

内部资料 免费交流 准印证号：琼内准印字第LK181103号

海南政协

HAINAN PEOPLE'S POLITICAL CONSULTATIVE CONFERENCE



2019年第3期
总第61期



政协海南省委员会办公厅 主办

省政协“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议在海口召开



6月10日晚，省政协“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议在海口召开。



省政协主席毛万春主持会议并讲话。



会议期间，与会人员认真学习习近平总书记“4.13”重要讲话和中央12号文件等有关会议文件、讲话精神。

6月10日晚，省政协“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议在海口召开，会议传达学习中央和省委关于“不忘初心、牢记使命”主题教育的决策部署，就省政协开展主题教育再动员、再部署。省政协主席毛万春主持会议并讲话。

会议指出，全省政协系统必须充分认识开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义，切实把思想和行动统一到中央和省委决策部署上来，必须深刻领会和全面践行主题教育的部署要求，必须加强组织领导，抓好抓实抓出实效。

毛万春强调，全省政协系统要把开展主题教育作为当前最为重要的政治任务，着力提升政协各项工作再上新台阶，持续助力海南全面深化改革开放和自贸区、自贸港建设。要聚焦重大意义，进一步增强开展主题教育的自觉性；要聚焦目标要求，把主题教育的重点举措、重点任务和具体要求做扎实、做到位；要聚焦学习教育，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为“不忘初心、牢记使命”的铸魂之本、实践之基、动力之源；要聚焦调查研究，切实摸清实情、拿出实招，做到带着任务“走下

去”、怀着诚心“蹲下来”、谋得良策“提上来”；要聚焦检视问题，真正查到毛病、找准症结；要聚焦整改落实，推动边查边改、真查真改；要聚焦组织领导，做到一分部署、九分落实。

会议还征求对《关于发挥园区在海南自贸港建设中重要引擎作用的若干建议》（初稿）的意见和建议。

省政协副主席马勇霞、李国梁、史贻云、王勇、吴岩峻、陈马林、蒙晓灵、侯茂丰，省政协原副主席陈莉，省政协秘书长王雄出席会议。

为新时代党的历史使命而努力奋斗

人民日报社论

不忘初心，方得始终。

“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上，习近平总书记从践行党的根本宗旨、实现党的历史使命的高度，深刻阐述了中国共产党人的初心和使命，对开展主题教育提出明确要求、作出全面部署，为在全党开展主题教育指明了努力方向、提供了根本遵循，动员和激励全党同志在思想上来一次升华，在精神上来一次洗礼，牢固树立立党为公、执政为民的价值理念，砥砺不忘初心、牢记使命的精神品格，更加自觉地为新时代党的历史使命而努力奋斗。

一切向前走，都不能忘记走过的路。今年是新中国成立70周年，也是我们党在全国执政第70个年头，在这个时刻开展主题教育，正当其时。开展主题教育，是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要，是推进新时代党的建设的迫切需要，是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要，是实现党的十九大确定的目标任务的需要。这次主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，对我们党不断进行自我革命，团结带领人民在新时代把坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命推向前进，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的意义。

1998年来，我们党团结带领人民取得了举世瞩目的伟大成就，这值得我们骄傲和自豪。同时，事业发展永无止境，我们面临的任务依然艰巨复杂、肩负的历史使命光荣而艰巨。无论面临什么样的风险挑战，中国共产党人的初心永远不能改变、追求梦想的步伐永远不会停歇。今天，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，根本任务就是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锤炼忠诚干净担当的政治品格，团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗。这次主题教育要贯彻守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，达到理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标。要将力戒形式主义、官僚主义作为主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，真抓实干，转变作风。要把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程。

习近平总书记反复强调，“崇尚实干、狠抓落实”。这次主题教育，时间紧、任务重、要求高，各地区各部门各单位党委（党组）要高度重视，增强责任感和紧迫感，加强组织领导，强化督促指导，提高主题教育质量。要坚持思想建党、理论强党，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；要贯彻新时代党的建设总要求，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，努力把我们的党建设得更加坚强有力；要坚持以人民为中心，把群众观点和群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础；要引导全党同志勇担职责使命，焕发干事创业的精气神，把党的十九大精神和党中央决策部署特别是全面建成小康社会各项任务落实到位。

“参天之大木，必有其根；怀山之水，必有其源”。不忘初心、牢记使命，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，继续以逢山开路、遇水架桥的开拓精神，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，中国共产党就能永远年轻、永葆旺盛生命力和强大战斗力，中华民族伟大复兴的巨轮就能乘风破浪、胜利驶向光辉的彼岸！

（新华社北京5月31日电）

海南政协

2019年第3期

主管：政协海南省委员会

主办：政协海南省委员会办公厅

《海南政协》编委会

主任：王雄

副主任：王春生

委员：王钟 王文平 王云霞

王哲斌 王琼珠 王澄寰

冯文海 吉冬梅 孙泽文

陈家江 陈海翔 李善忠

张棉生 林安 林恩荣

欧东顺 卓林梅 冼诺春

柳松华 娄东风 容丽萍

符红莉 符传富 符英兰

覃超 谢雄峰 廖香俊

(按姓氏笔画排列)

《海南政协》编辑部

主编：王春生

副主编：曹东升 符总 岳鹏

沈寂 聂磊

责任编辑：杨娇 李煜 陈启杰

联系电话：0898-31999238

0898-31999245

E-mail:1551263119@qq.com

地址：海口市国兴大道海南广场

11号省政协办公楼201室

邮编：570203

印刷：海口永发印刷股份有限公司

准印证号：琼内准印字第LK181103号

发放范围：全国政协办公厅，外省政协办公厅，省直有关单位，省政协参加单位，各市县政协，现职省领导，省政协委员。

印刷份数：3000册

印刷日期：2019年6月28日

内部资料 免费交流



卷首语

01 为新时代党的历史使命而努力奋斗

会议专辑

04 守初心担使命找差距抓落实

勇担全面深化改革开放历史使命

06 一图读懂我省“不忘初心 牢记使命”主题教育

实施方案

11 中共政协海南省委员会党组关于开展“不忘初心、

牢记使命”主题教育实施方案

专题调研

15 尽早解决“过海难 过海慢”

——海南省政协建言推进琼州海峡港航一体化发展

□洪清

17 23项举措提升琼州海峡客滚运输服务能力

□洪清

18 共铸园区创新之魂

——海南省政协园区管理体制机制创新调研小记

□洪清

政协视窗

探索交流

25 用好博鳌亚洲论坛平台服务中国特色自由贸易港建设

□王胜

29 锻造海南精神传承创新实干基因 推进海南自由贸易区（港）建设

□王兆民 孙积英

32 以网络作家为例 人才引进要防止“一刀切”

□梅国云

35 凝聚侨心侨力 助推“双一流”建设

□梁谋

38 “双自贸”建设与海南房地产业转型发展

□王毅武

委员风采

41 蔡伦：女人“完成”比“完美”更好

□孙令正

44 张先云：一位新时代军嫂的创业自强之路

□丁锐

建言献策

48 蔬菜市场价格能否降且稳

□省政协调研组

53 发挥海南水资源优势 实现美好新海南永续发展

□省政协人口资源环境委员会

57 琼州海峡港航一体化是解决“过海难”的有效措施

——琼州海峡港航一体化专题报告

□省政协调研组

文化长廊

60 碧海连天远 琼崖尽是春——海南省政协助力生态文明建设记事

□陈启杰

62 直击心灵的痛点 也将希望寄予在未来

□丁锐

海南省“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会召开，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面践行中央关于主题教育部署要求——



守初心担使命找差距抓落实 勇担全面深化改革开放历史使命

6月2日，海南省“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会在省人大会堂召开。

海南省“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会6月2日上午在省人大会堂举行，省委书记、省委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组组长刘赐贵作动员部署，号召全省广大党员干部深入学习贯彻习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神，深刻领会和全面践行中央的部署要求，结合海南实际，抓好“四个贯穿”，以高度的政治自觉和

饱满的政治热情开展好主题教育，锤炼更加忠诚干净担当的政治品格，勇担推进海南全面深化改革开放的历史使命，确保主题教育取得实效。

“不忘初心、牢记使命”主题教育中央第九指导组副组长朱先奇出席动员大会并讲话。省委副书记、省长沈晓明主持会议，并就贯彻落实大会精神提出具体要求。省政协主席毛万春，省委副书记、省委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组常务副组长李军出席会议。

刘赐贵指出，在全党开展“不

忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署。习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话，是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的根本指针，是新时代加强党的建设的纲领性文献。我们要深刻学习领会、认真贯彻落实，充分认识开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重大意义，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来，统一到中央的决策部署



上来,进一步推动广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,夯实信仰之基,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作;进一步教育引导党员领导干部勇当先锋、做好表率,以风清气正的政治生态推动海南成为新时代全面深化改革的新标杆;进一步激发党员领导干部攻坚克难、为民实干,决胜全面建成小康社会,加快建设美好新海南。

刘赐贵强调,要深刻领会和全面践行“不忘初心、牢记使命”主题教育的部署要求,突出海南特色,做到“规定动作”不走样,“自选动作”有创新。要准确把握主题教育“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求和“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标任务,对标对表抓好落实。要将学习教育、理论武装贯穿主题教育全过程,继续深入学习习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示精神,以及省委编印的主题教育读本,扎扎实实开展集中学习研讨,精心组织开展现场体验学习,筑牢思想根基。要将全力推进建设自由贸易试验区和探索建设中国特色自由贸易港贯穿主题教育全过程,狠抓调查研究,着力破解难题。要将检视问题、查找不足贯穿主题教育全过程,全面查摆自身不足和工作短板,认真深刻检视剖析。要将整

改落实、解决问题贯穿主题教育全过程,坚持边学边查边改,对标中央要求和省委实施方案开展专项整治,列出问题清单,逐项整改,推动问题解决,并把开展主题教育和树立正确用人导向结合起来,确保取得实实在在的成效。

刘赐贵指出,当前,海南正处在高标准高质量建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港,推动全面深化改革开放的关键时期。履行好中央赋予的重大历史使命,推进好这项全新的事业,要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,坚持问题导向,大兴调查研究之风,沉下身去发现问题、研究问题。各级领导干部要到矛盾最集中、困难最突出的基层单位去,认真开展蹲点调研;要结合自由贸易试验区和自由贸易港建设,深入开展专题调研,把情况摸清楚,把症结分析透,拿出破解难题的实招、硬招;要就如何更好推进自由贸易试验区和自由贸易港建设讲好专题党课。

刘赐贵强调,各级党委(党组)要切实增强责任感、紧迫感,加强组织领导,以过硬作风把主题教育抓好抓实抓出成效。要坚持以上率下,精心组织领导,认真履行“一岗双责”,确保主题教育任务落实落细。要加强督促指导,用严格的督导标准、科学的督导方法保证主题教育的高质量。要加强宣传引导,推动“不忘初心、牢记使命”成为社会共

识,营造良好的社会舆论氛围。要坚持务实作风,防止形式主义,把开展主题教育同完成改革发展稳定任务结合起来。

朱先奇指出,习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话,是新时代加强党的建设的纲领性文献,是搞好主题教育的根本遵循,我们一定要不折不扣落实。要聚焦根本任务、把握“十二字”总要求、紧扣“五句话”目标、坚持四个“贯穿始终”、力戒形式主义抓好落实。督导组将认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,按照党中央部署要求,紧紧依靠海南省委开展工作,把指导工作寓于帮助服务之中,深入了解情况,提出工作建议,推动主题教育各项任务落实。

动员大会以电视电话会议形式召开,各市县设分会场。现职省级领导干部,全省第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育单位党员领导干部,省委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组及其办公室和主题教育巡回督导组全体成员在主场参会。市、县(区)四套班子成员、法检党组成员,市、县直属单位、乡镇(街道)领导班子党员成员在分会场参会。省属高校、民办高校党员领导干部,党的十九大代表,省委委员、省委候补委员等分别就近在主场参会。

(摘自《海南日报》6月3日 记者彭青林 李磊)

一图读懂我省“不忘初心”

根本任务

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是党和国家必须长期坚持的指导思想。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，根本任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锤炼忠诚干净担当的政治品格，团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗。县级以上领导干部是党执政兴国的骨干力量，必须在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫、作表率，确保全党思想意志统一、行动步调一致。要将力戒形式主义、官僚主义作为主题教育

重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，真抓实干，转变作风。

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要，是推进新时代党的建设的迫切需要，是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要，是实现党的十九大确定的目标任务的迫切需要。开展这次主题教育，就是要坚持思想建党、理论强党，坚持学思用贯通、知信行统一，推动广大党员干部全面系统学、深入思考学、联系实际学，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢信仰之基、补足精神之钙、

把稳思想之舵；就是要认真贯彻新时代党的建设总要求，奔着问题去，以刮骨疗伤的勇气、坚忍不拔的韧劲坚决予以整治，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，努力把我们党建设得更加坚强有力；就是要继续教育引导广大党员干部自觉践行党的根本宗旨，把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上，着力解决群众最关心最现实的利益问题，不断增强人民群众对党的信任和信心，筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基；就是要教育引导广大党员干部发扬革命传统和优良作风，团结带领人民把党的十九大绘就的宏伟蓝图一步一步变为美好现实。

目标要求

牢牢把握守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求

· 守初心 ·

就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以坚定的

理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，时刻不忘我们党来自人民、根植人民，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群

众疾苦

· 担使命 ·

就是要牢记我们党肩负的实现中华民族伟大复兴的历史使命，勇于担当负责，积极主

牢记使命”主题教育实施方案

动作为，保持斗争精神，敢于直面风险挑战，以坚忍不拔的意志和无私无畏的勇气战胜前进道路上的一切艰难险阻

· 找差距 ·

就是要对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，坚持高标准、严要求，有的放矢进行整改

· 抓落实 ·

就是要把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为推进改革发展稳定和党的建设各项工作的实际行动，把初心使命变成党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动，力戒形

式主义、官僚主义，推动党的路线方针政策落地生根，推动解决群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感

这次主题教育要达到以下目标：

1. 理论学习有收获

不断加深对习近平新时代中国特色社会主义思想重大意义、科学体系、丰富内涵的理解，全面学习习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示批示精神，学深悟透、融会贯通、真信笃行

2. 思想政治受洗礼

传承琼崖革命“二十三年红旗不倒”的红色基因，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，

做到“两个维护”，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义

3. 干事创业敢担当

增强斗争精神，以钉钉子精神贯彻落实党的十九大精神和党中央各项决策部署，推动海南成为新时代全面深化改革的新标杆，形成更高层次改革开放新格局

4. 为民服务解难题

把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续

5. 清正廉洁作表率

保持为民务实清廉的政治本色，营造风清气正的良好政治生态

工作安排

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，自上而下分两批进行，总体安排6个月时间

第一批

包括省级领导机关，省级机关及其直属单位、省属企业从2019年6月开始，8月底基本结束；

第二批

包括省以下各级机关及其直属单位、高等学校和其他基层组织。从2019年9月开始，11月底基本结束。

这次主题教育不划阶段、不分环节，要突出海南特色，一开始就要抓好学习教育、调查研究、检视问题、整改落实，使之贯穿主题教育全过程，确保取得实效。



(一) 抓好学习教育

1. 原原本本学

认真学习党的十九大报告和党章，系统学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，全面学习《习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示精神选编》，跟进学习习近平总书记最新重要讲话文章，学习省第七次党代会和省委七届六次全会精神等

2. 集中研讨学

省委统一编印系列学习

读本：革命传统教育读本《初心永擎—革命传统教育史料选编》，形势政策读本《新标杆—党中央、国务院以及国家部委支持和推动海南全面深化改革开放政策文件选编》，先进典型事迹读本《楷模风范—先进典型事迹选编》，攻坚克难案例读本《新突破—攻坚克难案例选编》，警示教育案例读本《镜鉴—警示教育案例选编》，增强学习效果。各级领导班子要把学习理论与学习系列读本结合起来，精心设计研讨专题，

集中安排一周时间，采取理论学习中心组学习、举办读书班和辅导讲座等多种方式开展交流研讨。围绕“入党为什么”“自贸区(港)建设和我的使命担当”等专题进行交流研讨

3. 现场体验学

省委常委班子带头到革命传统教育基地，重温入党誓词，缅怀革命先烈，接受党性洗礼。各级党组织可按照就近就地就便的原则，组织党员干部到中共琼崖第一次代表大会旧址等地开展体验教育

(二) 深入调查研究

1. 认真开展蹲点调研

省级党员领导干部带头结合开展抓农村党建促脱贫攻坚联系点等工作，深入所联系的镇村开展一次蹲点调研，到群众家中体验生活体察民情，掌握第一手资料，每人撰写一份高质量的调研报告，推动解决一批痛点焦点堵点难点问题。其他县处级以上领导班子成员也要到矛盾最集中、困难最突出的基层单位开展蹲点调研，

解难题、求实效

2. 扎实开展专题调研

围绕学习贯彻习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示批示精神，围绕“多规合一”改革、践行“全省一盘棋、全岛同城化”理念、优化营商环境、调优产业结构、优化布局产业园区、精准引进外资、脱贫攻坚、乡村振兴、改善民生、扫黑除恶、提升基层治理水平等方面存在的突出问题，围绕

党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题，精心选择若干专题开展调研

3. 讲好专题党课

在学习调研基础上，各级领导班子成员要讲专题党课。各级党委(党组)主要领导同志要在本单位本系统带头讲，其他班子成员要到分管领域基层单位讲，党支部书记“七一”前后要在本支部讲。鼓励普通党员讲“微党课”

(三) 认真检视问题

1. 多措并举找准问题

坚持自己找、群众提、上级点

2. 深刻检视反思

党员领导干部要把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去

(四) 从严整改落实

1 把边学边查边改贯穿始终

坚持立行立改、即知即改，做到整改目标、具体措施、整改方式、时限要求、责任分工“五明确”

2 重拳开展专项整治

第一批主题教育单位要着力落实好“5+1”专项整治

5 即中央要求的五项专项整治

一是整治不忠诚不老实问题。重点整治对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署置若罔闻、应付了事、弄虚作假、阳奉阴违的问题。二是整治不担当不作为问题。重点整治干事创业精气神不够，患得患失，不担当不作为的问题。三是整治违反中央八项规定精神问题。重点整治违反中央八项规定精神及省委省政府实施细则的突出

问题。四是整治形式主义和官僚主义问题。贯彻“基层减负年”要求，落实省委办公厅、省政府办公厅《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，重点整治形式主义、官僚主义，层层加重基层负担，文山会海突出，督查检查考核过多过频的问题。五是整治领导干部违规违纪问题。重点整治领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业，甚至利用职权或者职务影响为其经商办企业谋取

非法利益的问题

1 即整治营商环境不优问题。

重点整治政府服务意识和能力不足，企业综合成本偏高，市场开放和有序竞争存在障碍，专业化、国际化的配套服务供给不足，高层次专业化人才偏少等问题。要立足自贸区（港）建设实际，有针对性地列出其他需要整治的突出问题，进行集中治理

第二批主题教育单位在落实中央要求的五项专项整治的同时，市、县也要整治营商环境不优问题，还要下力气落实“3+2”专项整治

3 即中央对市县要求的三项专项整治

一是侵害群众利益问题。重点整治对群众关心的利益问题漠然处之，空头承诺，推诿扯皮，以及办事不公、侵害群众利益的问题。二是基层党建薄弱问题。重点整治基层党组

织软弱涣散，党员教育管理宽松软，基层党建主体责任缺失的问题。三是涉黑涉恶问题。重点整治对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责，甚至包庇纵容、充当保护伞的问题

项专项整治

一是重点整治破坏生态环境问题，包括农村人居环境脏乱差、违章建筑、违法用地等问题；二是重点整治旧风陋习问题，包括厚葬薄养、私埋乱葬、吃喝浪费、封建迷信等问题，大力推动移风易俗

2 即市县要结合实际推进的两

海南特色

1. 突出领导带头。省委常委带头到革命传统教育基地接受党性教育，省级党员领导干部

部结合脱贫攻坚联系点工作，深入镇村开展蹲点调研，到群众家中体验生活、体察民情，

每人撰写一份调研报告

2. 编印学习资料。为明确学习内容，增强学习吸引力，



省委统一编印系列学习读本，增强学习效果

3. 专题调研突出海南特色。在调查研究部分，强调与中心工作相结合，要求县处级以上领导班子成员围绕“多规合一”改革等突出问题开展专题调研，推动成果转化、解决问题

4. 丰富专项整治项目。一

方面，实施方案对第一、第二批单位提出“5+1”专项整治项目。另一方面，实施方案对参加第二批主题教育的市县还提出了“3+2”专项整治项目

5. 提出深化主题教育的措施。提出把“勇当先锋、做好表率”专题活动作为我省自选载体融入主题教育，推动中心

工作落实。具体列出3大措施，都是紧扣海南当前的大事、要事提出来的

6. 对第一批主题教育任务进行细化具体化。在实施方案附件的第一批单位工作安排中，把任务要求细化为29项内容，明确责任，便于把握和落实

深化措施

1. 推动制度创新多出可复制可推广成果

突出以制度创新为引领，把制度创新贯穿自贸区（港）建设的各领域各环节，贯穿主题教育始终。全面推进十二个方面的制度创新，力争在2019年年底推出了一批高质量的制度创新案例

2. 推动“政策落实年”各

项措施落地见效

推动“1+N”政策体系确定的重点任务，包括《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》分解的184项任务，以及其他配套方案等取得明显进展，确保2019年完成一批重大改革任务，为加快建设自贸区（港）打下坚实基础

3. 推动脱贫攻坚创优保先

继续保持脱贫攻坚“背水一战”的精神状态，持之以恒落实“三不减”“三提高”“三加强”等要求，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，持续抓好党建促乡村振兴，打造过硬的乡村振兴工作队，落实“十抓十好”，确保脱贫攻坚战如期全面打赢

组织领导

1. 层层压实责任

党委（党组）主要领导同志要承担起第一责任人的职责，分管领导要具体抓，其他党员领导干部要结合分工协助抓，有关部门、单位要密切配合，

形成一把手抓总、一级抓一级、合力抓落实的工作格局

2. 强化督促指导

省委成立巡回指导组，通过随机抽查、调研访谈等方式，对主题教育开展情况进行督促

指导

3. 加强宣传引导

注重运用各类媒体，开辟“不忘初心、牢记使命”专栏、专题、网页、频道等，壮大宣传声势，营造浓厚氛围

主题教育结束前，县处级以上领导班子要召开一次高质量的专题民主生活会。

（摘自2019年6月3日《海南日报》三版）

中共政协海南省委员会党组 关于开展“不忘初心、牢记使命” 主题教育实施方案

按照中央和省委关于开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的统一部署要求，结合政协工作实际，制定如下实施方案。

一、根本任务

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，根本任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锤炼忠诚干净担当的政治品格，团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗。开展这次主题教育，就是要坚持思想建党、理论强党，坚持学思用贯通、知信行统一，推动党员干部全面系统学、深入思考学、联系实际学，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之

舵；就是要认真贯彻新时代党的建设总要求，奔着问题去，以刮骨疗伤的勇气、坚忍不拔的韧劲坚决予以整治，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，努力把我们党建设得更加坚强有力；就是要继续教育引导广大党员干部自觉践行党的根本宗旨，把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上，着力解决群众最关心最现实的利益问题，不断增强人民群众对党的信任和信心，筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基；就是要教育引导广大党员干部发扬革命传统和优良作风，团结带领人民把党的十九大绘就的宏伟蓝图一步一步变为美好现实。

二、目标要求

这次主题教育要牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓

落实”十二字总要求，努力达到以下目标：

（一）理论学习有收获。教育引导广大政协委员和机关党员干部不断加深对新时代中国特色社会主义思想重大意义、科学体系、丰富内涵的理解，全面学习习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示精神，学深悟透、融会贯通、真信笃行，增强贯彻落实的自觉性和坚定性，提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力，在原有学习的基础上取得新进步、达到新高度。

（二）思想政治受洗礼。坚定对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，传承琼崖革命“二十三年红旗不倒”的红色基因，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。

（三）干事创业敢担当。勇于直面矛盾，增强斗争精神，选择经济社会发展中的重点难点问题深入调研，建可行可用之言、献精准精实之计。围绕党政重大决策部署落地见效，坚持敢监督不缺位、善监督不任性、真监督不应付，不断增强民主监督实效。及时跟进研究我省全面深化改革开放中遇到的一些敏感点、风险点和人民群众的关切点，对模糊认识善于解疑释惑，对错误思想言行敢于发声亮剑，助力党政找到最大公约数、汇聚强大正能量、画好最大同心圆。

（四）为民服务解难题。坚守人民立场，始终把人民放在心中最高位置，自觉同人民想在一起、干在一起。紧扣党政民生决策部署和人民群众最关心最直接最现实的问题，发挥优势、找准切点、倾注真情、竭诚用力，使政协工作更好顺应新时代社会主要矛盾的新变化和人民群众对美好生活的期待。

（五）清正廉洁作表率。保持为民务实清廉的政治本色，警钟长鸣，知敬畏、存戒惧、守底线，公私分明，“亲”“清”分开，清白做人，干净做事，坚持公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，自觉抑制不良风气对党内生活的侵蚀，营造风清气正

的良好政治生态。

三、工作安排

省政协“不忘初心、牢记使命”主题教育从2019年6月1日至2019年8月31日。突出政协特色、注重系统安排、联动推进，切实抓好学习教育、调查研究、检视问题、整改落实，确保主题教育有声势、创特色、见实效。

（一）加强理论学习

1. 原原本本学。把自学贯穿始终，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，巩固深化习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨成果。联系自贸区（港）建设实际，认真学习党的十九大报告和党章，系统学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，全面学习《习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示精神选编》，及时跟进学习习近平最新重要讲话文章，学习省第七次党代会和省委七届六次全会精神等，做到学而信、学而用、学而行。

2. 集中研讨学。结合中华人民共和国成立和人民政协成立70

周年系列活动，认真学习中国共产党的历史、统一战线的历史、人民政协的历史，深刻理解70年历史性变革中所蕴藏的内在逻辑，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。集中安排时间，采取理论学习中心组学习、专题辅导报告等多种方式开展交流研讨。依托“三会一课”，精心谋划坚定理想信念、牢记党的宗旨、改进机关作风、勇于担当作为、自贸区（港）建设和我的使命担当等5个专题进行交流研讨。学习革命传统教育、形势政策教育、先进典型教育和警示教育读本，引导党员守初心，增强爱国心、进取心和敬畏心。

3. 现场体验学。省政协党组成员带头，按照就近就地就便的原则，到革命传统教育基地，重温入党誓词，缅怀革命先烈，接受党性洗礼。结合实际，开展“重走红军路”“革命前辈讲初心”等活动，用琼崖革命“二十三年红旗不倒”精神涵养品格、锤炼党性、激发动力。

（二）开展调查研究

1. 认真开展蹲点调研。省政协党组成员结合开展抓农村党建促脱贫攻坚联系点等工作，深入所联系的镇村开展一次蹲点调研，到群众家中体验生活体察民

情，掌握第一手资料，亲自动手分析材料、梳理意见，每人撰写一份高质量的调研报告，推动解决一批痛点焦点堵点难点问题。

2. 扎实开展专题调研。坚持问题导向，重点围绕制度创新、深化“多规合一”改革、推动实现“全省一盘棋、全岛同城化”、科学调整优化布局产业园区、深入实施百万人才进海南行动计划、加快建设国家生态文明试验区、脱贫攻坚与乡村振兴、保障和改善民生等工作中的重点难点问题开展调研，带着任务“走下去”、怀着诚心“蹲下来”、谋得良策“提上来”，把问题找实、把根源挖深，把调研成果转化为工作成果、制度成果、理论成果。

3. 讲好专题党课。省政协党组主要领导同志在本单位本系统讲党课，其他班子成员到所在支部讲专题党课。讲党课要紧密联系实际，点出学习贯彻习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示精神的收获，点出关于初心和使命的思考，点出干部群众反映强烈的突出问题，深刻剖析根源，提出改进措施。讲专题党课可灵活运用现身说法，以案说法等方式，强化互动交流、答疑解惑，增强吸引力感染力。

（三）检视问题短板

1. 多措并举找准问题。坚持

自己找，对照理论理想、党章党规、初心使命、先辈先锋、民心民生等，查摆自身不足，查找工作短板。坚持群众提，结合调查研究，通过座谈交流，民主测评等多种方式，充分听取政协委员、党派团体、市县政协、机关干部等意见和建议。坚持上级点，结合调研视察，工作考核等情况，对市县政协班子和班子成员提出意见。

2. 深刻检视反思。省政协党组成员要把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，只讲问题不讲成绩、只讲主观不讲客观、只讲自己不讲别人，着重从学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学懂弄通做实习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示精神，增强“四个意识”，坚定不移“四个自信”，做到“两个维护”，履职尽责、担当作为、遵规守纪、廉洁自律以及在自贸区（港）建设中勇当先锋、做好表率等方面检视反思。

（四）狠抓整改落实

1. 把边学边查边改贯穿始终。坚持立行立改、即知即改，针对调查研究发现的问题，检视反思查摆出的问题、群众反映强烈的问题、巡视反馈的问题等，列出整改清单、做到整改目标、具体措施、整改方式、时限要求，

责任分工“五明确”，一项一项抓落实，并加强对市县政协整改的督促检查。

2. 重拳开展专项整治。着力落实好“5+1”专项整治。“5”即中央要求的五项专项整治：一是整治不忠诚不老实问题。重点整治对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署置若罔闻、应付了事、弄虚作假、阳奉阴违的问题。二是整治不担当不作为的问题。重点整治干事创业精气神不够，患得患失，不担当不作为的问题。三是整治违反中央八项规定精神问题。重点整治违反中央八项规定精神及省委省政府实施细则的突出问题。四是整治形式主义和官僚主义问题。贯彻“基层减负年”要求，落实省委办公厅、省政府办公厅《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，重点整治形式主义、官僚主义，层层加重基层负担，文山会海突出，督查检查考核过多过频的问题。五是整治领导干部违规违纪问题。重点整治领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业，甚至利用职权或者职务影响为其经商办企业谋取非法利益的问题。“1”即整治机关作风问题。对理论学习不用心、工作作风不务实、制定措施不接地气、推动发展不

善于创新、干事创业不担当、浮躁症、虚假症、懒惰症、扯皮症等问题来一次大排查、大扫除。

四、深化措施

坚持把开展主题教育与推进“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来，将“勇当先锋、做好表率”专题活动融入主题教育，引导广大政协委员和机关党员干部在践行“四个意识”和“四个自信”上勇当先锋，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率，在自贸区（港）建设中建功立业，用工作实绩检验主题教育成效。

（一）聚焦中心任务履职尽责

以全面深化改革开放“政策落实年”和优化营商环境为切入口，把组织实施省政协2019年协商计划作为重中之重，抓好重点协商议政活动。一是围绕园区管理体制机制创新、营商环境进一步优化、“候鸟”人才作用发挥、琼州海峡交通瓶颈制衡的解决等问题深入调研，找准症结，对症下药，提出标本兼治的解决方案供党委政府决策参考。二是在助力脱贫攻坚、乡村振兴、生态文明建设、保障和改善民生上求持续，推动各项任务落实落地。三是继续助力引进外资工作，借助

全国政协平台，宣传推介海南，吸引更多外商汇聚海南。

（二）广泛凝聚共识汇聚力量

顺应统一战线内部构成、外部环境和工作任务的新变化，在加强思想政治引领上下功夫、见成效。深化党派合作，建立健全联动调研、联合监督、联谊联络等工作机制，为各民主党派、工商联和无党派人士在政协更好履职创造条件。密切与新的社会阶层人士联系沟通，进一步扩大团结面。把决胜全面建成小康社会作为工作动力源和前进方向标，把握政协界别众多、阶层多样、诉求多元的特点，在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领、凝聚共识。

（三）不断推进履职能力建设

把履职质量导向放在更加突出位置，不断完善覆盖履行行政协三项职能、经常性工作、自身建设等各领域的制度。探索建立建言资政与凝聚共识双向发力制度，制定建言资政质量的评价标准和评价办法。进一步创新民主监督内容和方式，探索嵌入式、协商式民主监督制度。积极发挥港澳委员“双重作用”，探索全省各级政协港澳委员积极参与自贸区（港）建设制度。狠抓干部

作风，提升工作效能，继续坚持对委员、常委“双考”制度、机关“三项机制”、党支部“两力两率”进行考核排名。

五、组织领导

（一）层层压实责任

成立省政协“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组，领导小组下设办公室，负责主题教育日常工作。

组 长：毛万春

副组长：马勇霞、李国梁

成 员：王 勇、吴岩峻、王 雄

领导小组下设办公室，作为日常工作办事机构。组成如下：

主 任：王 雄

副主任：陈 超、王春生

成 员：省政协办公厅秘书处、组织人事处、机关党委，研究室综合处、理论处、信息处等。

（二）加强宣传引导

充分利用政协门户网站、微信公众号、海南政协杂志等，开发制作形象直观、丰富多样的学习资源，及时推送学习内容，满足党员多样化的学习需求。注重运用各类媒体，开辟政协系统开展“不忘初心、牢记使命”主题教育专栏、专题、网页等，壮大宣传声势，营造浓厚氛围。

尽早解决“过海难 过海慢”

——海南省政协建言推进琼州海峡港航一体化发展

□ 洪 清



琼州海峡交通示意图

琼州海峡交通远景规划图

“我们已经做好与海南对接的充分准备，将来，过琼州海峡会更快捷。”5月16日，省政协主席毛万春率调研组赴广东省湛江市、徐闻县，就推进琼州海峡港航一体化发展开展调研。广东省湛江市、徐闻县负责人的介绍，让调研组成员们对解决琼州海峡交通运输瓶颈问题充满期待。此次调研旨在进一步加强双方沟

通，推动琼粤迈入深入合作新阶段。

近年来，为解决琼州海峡交通运输不畅问题，琼、粤两地政府、各级交通主管部门之间进行了多层次沟通协调。

今年全国两会上，毛万春与多位住琼全国政协委员联名向大会提交提案，建议加快推进琼州海峡港航一体化。提案指出，“琼

州海峡大通道建设与海南建设自由贸易试验区、中国特色自由贸易港息息相关，中央对琼州海峡大通道建设问题高度重视，海南省可借政策东风，通过加快推动琼州海峡港航一体化、交通多元化建设，实现大通道交通供给侧结构性改革，从根本上解决琼州海峡‘过海难、过海慢’问题。”

在粤期间，调研组听取了湛

江市有关规划建设方面的介绍，实地考察了湛江大型工业企业、特色农副产品加工企业生产建设情况，并深入徐闻南山港等港口实地调研。

湛江市委书记郑人豪在向调研组介绍情况时表示，湛江将深入贯彻落实习近平总书记关于湛江与海南相向而行的重要指示精神和广东省委、省政府有关决策部署，将以交通建设推动湛江与

海口乃至海南一体化发展，扩大与海南合作的覆盖面和影响力，实现双方共赢。

毛万春在海口市召开的琼州海峡港航一体化发展座谈会上表示，在推进自贸区、自贸港建设过程中，海口应主动与湛江相向而行，通过两地共同努力，推动实现一体化的发展思路、一体化的大规划、一体化的基础设施、一体化的产业布局、一体化的社

会保障、一体化的社会管理、一体化的创业就业体系、一体化的生态文明建设。省政协将继续发挥建言献策的作用，积极向国家有关部委及琼粤两省党委政府鼓与呼，加快助推琼州海峡港航一体化建设。

中共海南省委常委、海口市委书记张琦出席座谈会。广东省政协副主席袁宝成陪同调研。



调研组在徐闻县南山港听取情况介绍。



调研组在湛江市规划展览馆听取情况介绍。



调研组在湛江中科（广东）炼化有限公司听取情况介绍。



调研组在宝钢湛江钢铁集团调研。

交通运输部回复政协解决“琼州海峡过海慢、过海难”提案

23 项举措提升琼州海峡客滚运输服务能力

□ 洪 清

记者从海南省政协了解到，省政协5月22日收到交通运输部关于“琼州海峡港航一体化相关提案”的回复。交通运输部在回复中说，提案真实反映了琼州海峡客滚运输发展现状，客观分析了深层次问题，提出了独到的意见和建议，对推进琼州海峡客滚运输发展具有重要的参考意义。该部高度重视，主要负责同志作出重要批示，并召开专题会议进行研究采纳。

琼州海峡是国家经略南海的重要通道，多年来“过海慢、过海难”问题制约着海南与大陆的来往联系。今年全国两会期间，住琼全国政协委员毛万春联名其他住琼全国政协委员，将推进琼州海峡港航一体化工作提案提交全国政协。提案针对行政管理层次复杂、跨省协调难度大、港口

通过能力不匹配，通航效率、作业效率低等六大问题提出意见，建议以海南方为主导的琼州海峡港航企业资本一体化，将两岸各方利益整合，从根本上解决制约的交通瓶颈问题，实现琼州海峡畅通、高效的“公交化”运营。建议通过推动实现运营监管一体化、实现港口规划建设一体化、船舶更新建造一体化、运营管理一体化和信息服务一体化、打造多元化交通服务、完善琼州海峡安全救助体系建设等措施才能推动港航一体化。

提案得到高度重视，交通运输部在提案答复中说，已将推进琼州海峡港航一体化列为专项督查内容。交通运输部已联合粤、桂、琼三省区印发了《提升琼州海峡客滚运输服务能力三年行动计划（2019—2021年）》，从提

升运输服务综合保障能力、优化运输组织方式、完善安全管理措施、增强应急保障能力、健全协调联动机制等五个方面提出了23项具体举措，积极打造安全、便捷、高效、绿色、经济的琼州海峡水上通道，大幅度提升群众出行的舒适性和满意度。把推进琼州海峡班轮化运营作为2019年更贴近民生实事，并进一步激发企业主体活力，建立健全预约过海和联网售票制度，全面提升琼州海峡客滚运输服务质量和安全水平。

目前，交通运输部和三省区地方人民政府及相关单位正按要求推进各项工作落实。

2019-06-04 期 01 版《人民政协报》



共铸园区创新之魂

——海南省政协园区管理体制机制创新调研小记

□ 洪 清

园区，担负着整合利用资源、培育新兴产业、聚集产业发展等一系列重大使命，是海南建设中国特色自贸港的“试验田”，也是制度创新的平台和展示成果的窗口。



5月22日，省政协主席毛万春率调研组在海口复兴城听取国外留学生介绍创业情况。

6月10日晚，海南省政协常委会礼堂灯光璀璨，气氛热烈。海南省政协“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议正在进行。会议除了传达学习中央、省主题教育工作会议精神外，另一个议题是讨论《园区管理体制机制创新调研报告》。

园区是海南建设中国特色自贸港的“试验田”“开拓者”“排头兵”，是以点带面的抓手、制度创新的平台和展示成果的窗口，担负着整合利用资源、培育新兴产业、聚集产业发展等一系列重大使命。今年以来，海南省委、省政府提出以园区为载体抓产业

发展、抓项目建设、抓制度创新、抓政策集成。对标迪拜等国际先进自贸港的园区发展经验，结合海南实际，创新体制机制，处理好园区与省市县之间、园区与园区之间以及园区内生动力，对推进全省园区高质量发展，发挥园区自贸港建设中的重要引擎作用具有重要的作用。然而，如何破题？省委将这一重大课题交给了人才智力密集的政协。

“我们要迅速团结起来，行动起来，拧成一股绳，劲往一处使，充分发挥政协特色优势，把省委交办的任务完成好，争取拿出一份高质量的调研报告。”5月20日，接到开展园区管理体制机制创新调研任务后，省政协成立了以省政协主席毛万春为组长的调研组。成员由省政协两位副



5月23日，调研组在琼海召开座谈会，听取博鳌乐城医疗先行区情况汇报。

主席、一位秘书长、四个专委会主任、省工信厅、省发改委等相关职能部门负责人及专家学者组成。第二天，毛万春在调研的路上和成员们共同制定调研方案，分解细化出调研路线图。一致认为要按照习近平总书记“4·13”重要讲话精神和中央12号文件总体要求，贯彻落实省委意图，学习借鉴国内外先进园区管理经验，紧扣海南园区发展实际，杂糅百家，为我所用。尤其是要充分听取各方意见和诉求，所提建议力求兼顾各方利益，尽可能提出两个比选方案作为领导决策参考；不求面面俱到，力求对症下药、解决问题。“经过讨论，我们统一了思想，就会有所为地开展调研活动”。方向明了，就有了施策的方法。

“主要是听取大家对园区管

理体制机制创新有什么困难和想法，调研组成员有什么问题也要当场咨询。”每到一地，调研组开宗明义，表明来意。5月21至22日，海口市、澄迈县等市县提出园区管理缺位，区内企业意见较大，公共设施和老城经济开发区存在不衔接、不兼容等问题；23日，琼海市从园区企业引进、招商园区企业、安置园区农户等



5月24日，调研组在东方召开座谈会，听取情况汇报。

八个方面提出了管理机制创新的建议。

“6月1日必须交初稿给省委，时间紧，慢不得”。毛万春在经过与调研组其他成员商量后，决定当晚八时乘动车离开琼海前往东方、洋浦二地。在车上调研组成员在微信圈中热烈地讨论起二天来的调研体会。“我觉得在园区体制创新上要更加吸收国内外成功的经验”。“园区的管理要注重服务”。“调研报告内容不能照搬照抄别人的经验”。

.....

手机信息提示音在车厢中此起彼伏，大家觉得这个feel倍儿爽。

东方、洋浦两地是海南西部工业走廊的重要区域。东方的东方工业园区、洋浦经济开放区是两大重要化工园区，园区拥有丰富的港航、化工、人力资源，具有打造国际石化先进产能的基



5月25日,调研组在三亚市崖州湾科技城调研。

基础。三亚市的崖州湾科技城实行“一区多园”管理模式,产业方向清晰、行业特点鲜明,由各专业化运营平台管理。调研组先后在海口、澄迈、琼海、东方、洋浦、三亚等市县(区)实地走访8个园区,走访了20多家企业,召开了10多场座谈会,调研组除了详细地了解园区建设规划,广泛听取各方诉求和意见,调研报告反复推敲,几易其稿。

5月30日,省政协召开专题会议,与会委员共同讨论调研报告。“希望委员们充分发表意见,力求出精品。”毛万春提出,调研报告要精益求精,关键是提出解决问题的办法“真正治病、关键是看疗效!”。

聚众智、汇众言、找良方。“自5月30日形成初稿后,报告的修改一直未停止。”写作组成员说。6月1日,省政协召开园区管理

体制机制创新调研报告第二次征集意见座谈会。参会的100多人再次对调研报告打磨锤炼。

6月3日至10日,调研组按照海南省党政考察团出访考察报告的精神,围绕如何借鉴迪拜等地经验、充分发挥园区在海南自贸港建设中重要引擎作用,继续探讨、深入分析,在吸收各方意见后,全面梳理了全省园区在创新发展的“痛点”和“堵点”所在,



5月30日,调研组召开调研成果论证会。

形成了第二份报告。报告借鉴迪拜、新加坡、香港等自贸港的经验,结合海南实际,提出了“开展解放思想大讨论、尽快做大外贸体量、科学规划园区、量身定做一园一策、园区试行优惠税收政策、加快重点园区立法授权管理、大力引进专业型人才、统筹五网基础设施建设”等8个方面的具体建议。

“调研报告从准备、组稿和完成,到吸收各方发言、建议,再修改完善,整个过程体现了海南政协人的履职担当。”为了再次充实报告内容,汇聚更多人的建言。6月10日,省政协召开会议对第二份报告再次集中讨论。于是,出现本文开头一幕。

调研报告体现了海南政协人的履职担当——6月11日,调研报告得到海南省委书记刘赐贵的重要批示,调研报告分送给省委、省政府相关部门主要领导参阅。



4月10日，省政协七届十九次党组会议暨十六次主席会议在海口召开。会议审议通过《中共政协海南省委员会党组2019年工作要点》等会议文件。省政协党组书记、主席毛万春主持会议并讲话。

4月14日，省政协七届七次常委(扩大)会议在海口召开。会议传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，传达学习中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋近期讲话精神等。



4月24日，中国宋庆龄基金会“体育精神进校园”系列公益活动在琼中女足训练中心拉开帷幕。全国政协原副主席、中国宋庆龄基金会主席王家瑞参加活动。

5月6日，由民建海南省委会和民建福建省委会联合主办的中国（海南）自由贸易试验区（港）建设之打造国际一流营商环境圆桌会议在海口召开。海南省政协副主席、民建海南省委会主委蒙晓灵出席会议。



5月10日，省政协党组理论学习中心组专题学习讲座在海口举行。讲座邀请到复旦大学上海自贸区综合研究院研究员张湧主讲“以自贸试验区建设促进海南高水平开放和高质量发展”。

5月21日至24日，省政协副主席陈马林率省政协教科卫体委员会委员和专家组成的调研组在三亚开展“推进海南大健康产业发展”专题调研。



5月21至24日，省政协副主席王勇率调研组赴琼海、琼中和白沙等市县就我省民族地区美丽乡村建设实践与启示开展专题调研。



5月27日至31日，省政协副主席马勇霞率调研组赴广西就“提高外国人才工作便利度”协商议题开展调研。

5月30日，省政协主席毛万春召开“我省重点园区管理体制创新”调研成果论证会，征求对调研报告的意见建议。



6月3日，省政协机关党组书记、秘书长王雄参加省政协研究室党支部到定安县安仁村开展“不忘初心、牢记使命”主题党日活动，并“讲党课”。



6月6日，省政协副主席侯茂丰率省政协社法委调研组到海口国家高新区就省政协“关于加强海南全面深化改革开放中法治化建设的几点建议”专题协商议题进行调研。

6月12日，省政协主席毛万春率省政协调研组到海口市，围绕全面深化改革政策落实年研究课题开展专题调研。



用好博鳌亚洲论坛平台 服务中国特色自由贸易港建设

□ 王 胜

2019年是新中国成立70周年。70年来，在中国共产党的领导下，中国成功闯出了一条中国特色社会主义道路，逐渐走向世界舞台的中央，未来，中国将会给世界带来什么、将如何与世界深层次互动成为各界关注的问题。2019年博鳌亚洲论坛年会把握国际国内大势，以“共同命运、共同行动、共同发展”为主题，从“开放型世界经济”“多边主义”“区域合作和全球治理”“创新驱动”“高质量发展”等五大板块着手设置了多场正式活动，为参会各方搭建开放包容的讨论平台，为凝聚全球治理共识向世界传递信息，将成为我向世界展示新中国成立70周年历史性成就、宣示新时代中国内外政策的重要窗口。海南作为论坛东道地，一直致力于与博鳌亚洲论坛的融合发展，在今年年会也将贡献诸

多重要的海南智慧和海南方案。

博鳌亚洲论坛与中国特色自贸港建设具备融合式发展的天然条件

首先，推进更高水平的对外开放不仅是海南经济特区的新使命，更是博鳌亚洲论坛不忘初心践行宗旨的具体体现。推进自由贸易、推进更高水平的对外开放，是博鳌亚洲论坛一直追求的目标。论坛成立之初，致力于立足亚洲、面向世界，促进和深化本地区内和本地区与世界其他地区间的经济交流、协调与合作。为政府、企业及专家学者提供一个共商经济、社会、环境及其他相关问题的高层对话平台。可以说，博鳌亚洲论坛成立的初衷就是为了谋求各国更大程度的对外开放，谋求更广泛的政商学媒界的对话交流，这与海南推进自贸港加快建设开放型经济新体制、

推动形成全面开放新格局的目标不谋而合，二者亦可相辅相成，实现共同发展。

其次，博鳌亚洲论坛选址海南就决定了二者在对最高水平的开放形态上的追求具有高度一致性。论坛总部选址海南，最初是亚洲地区一些前领导人向中国领导人提出的建议。他们认为，海南作为中国最大的经济特区，是中国深化与国际社会联系的桥梁和纽带。这决定了海南既是展示中国改革开放成果的窗口，也是中国参与国际合作的重要平台，二者已经实现了有机融合。近年来，习近平主席在博鳌亚洲论坛上先后提出“牢固树立命运共同体意识”、首倡“构建亚洲命运共同体、推动建立人类命运共同体”，强调了迈向命运共同体的重要原则。中方利用论坛平台发布《一带一路愿景与行动》，提

出创建亚投行的重大倡议等，无不表明在中国创建并永久落户的博鳌亚洲论坛，已经成为中国和亚洲各国为全世界提供的重要公共产品。

第三，博鳌亚洲论坛与中国特色自贸港的发展方向相近，可实现相辅相成。近年来，博鳌亚洲论坛紧跟国内外形势，坚持促进亚洲经济一体化的宗旨，以亚洲和新兴经济体的视角发出“亚洲声音”，持续关注共建命运共同体、“一带一路”建设、经济全球化、贸易投资自由化便利化等领域热点问题。与海南建设中国特色自贸港“三区一中心”的定位和发展方向不谋而合。为用好博鳌亚洲论坛平台服务中国特色自贸港“三区一中心”建设提供了有力的支撑。

用好博鳌亚洲论坛平台服务中国特色自贸港建设的相关建议

习总书记指出，“海南建设自由贸易港要体现中国特色、符合中国国情，符合海南发展定位，学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法。要打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。要利用建设自由贸易港的契机，加强同‘一带一路’沿线国家和地区开展多层次、多领域的务实合作，建设‘21世纪海上丝绸之路’的文化、教育、农业、旅游等交流

平台，在建设‘21世纪海上丝绸之路’重要战略支点上迈出更加坚实的步伐。”这为未来海南用好博鳌亚洲论坛平台服务中国特色自由贸易港建设谋划了总体路径，按照这一指示精神，特提出以下建议：

一是办好博鳌亚洲论坛，建设展示和践行人类命运共同体思想窗口。海南作为博鳌亚洲论坛东道地，就是要将海南自贸试验区和中国特色自贸港这块国家“试验田”，打造成制度创新高地，开展更多“首创性”的探索和试验，为全面推进“一带一路”共建、推动经济全球化、实现与世界各国共同繁荣、打造展示和践行人类命运共同体思想的窗口不断做出海南的独特贡献。

要以博鳌小镇美丽的田园风光特色，倾力营造非正式、舒适、和谐的论坛会议氛围。继续按照“一地办会”的总目标统筹推进博鳌核心区会场、酒店、交通、通讯、市政设施、公共服务体系和国际化环境建设，逐步完善旅游、会展、医疗康养等相关产业项目配套，推进博鳌国际会展文化产业园、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、博鳌国家农业公园、博鳌美丽乡村等项目建设，倾力营造非正式、舒适、和谐的论坛会议氛围。

通过开展各类公共外交活

动生动展示和宣介中国特色社会主义生动范例。一方面围绕海南全面深化改革开放、制度创新、投资贸易便利化、营商环境、生态文明建设等方面的议题设置分论坛，利用论坛平台宣传有关政策，集中展示中国谋划最高水平开放形态的探索和实践。另一方面可充分借助这一平台策划中外领导人会外考察、论坛公共外交活动和爱心公益慈善活动等，向国际社会直观展示海南在“多规合一”、全域旅游、乡村振兴、美丽海南“百镇千村”、生态环境保护方面的不凡成绩，宣介中国改革开放和建设发展成就，传播中国特色社会主义发展理念，提供中国模式、中国智慧和中国方案，助推有关国家和地区经济社会实现绿色可持续发展。

发挥海南优势，服务推动构建新型国际关系、推动构建人类命运共同体的中国外交总目标。一是充分总结海南在农旅结合、建设美丽乡村、小额信贷服务领域的独特“海南模式”，针对广大发展中国家、特别是岛屿经济体制定个性化的推广方案，让这些可以直接复制或拿来就用的经验更好地服务发展中国家。二是发挥海南区位优势服务大国外交。海南是我国除北京之外接待外国政要最多的省市自治区，在服务大国外交中区位特殊、责任重大、

使命光荣。三是以推动构建泛南海经济合作圈为切入点，全力推动与南海周边国家的务实交流与合作。借助博鳌亚洲论坛平台，推动构建“21世纪海上丝绸之路”邮轮旅游城市联盟；通过省级领导出访、友城交往、智库交流等多种对外交往形式，为海南积极参与“一带一路”建设注入新活力和新动能。

二是发挥好博鳌亚洲论坛智库作用，为探索最高水平的开放形态提供服务。博鳌亚洲论坛集中来自全世界最优秀的政商学界人士，为探索中国特色自贸港的政策和制度体系提供了不可多得的智库资源。一是可以利用博鳌亚洲论坛平台举办自贸港建设的分论坛或专题会议，并形成固定机制，邀请世界知名自贸港管理者、专家学者等进行探讨，并将会议形成的成果作为指导自贸港政策和制度体系的重要参考。此外，论坛理事、咨委、会员等人脉资源广泛，都是业内翘楚，可以考虑吸纳部分成员作为自贸港政策和制度体系的顾问，可考虑在论坛专门设立自由贸易港专家委员会，为中国特色自贸港提供支持支撑。二是打造开放政策的“压力测试器”。可利用博鳌亚洲论坛平台，将中国特色自贸港拟试行的内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等领域

的开放政策以及有关政策、监管模式、管理体制方面的创新措施分阶段、分步骤发布，在根据企业主体的反馈情况作相应调整后稳步实施，将论坛打造成为中国特色自贸港开放政策的压力测试器。三是用好论坛品牌项目，服务金融开放。加强金融监管和对外开放是自贸港政策体系中的重要一环，经过多年的积淀，博鳌亚洲论坛打造了金融专题论坛的品牌会议，还专门成立了金融专家委员会，形成了一系列金融开放的成果。建议用好这一品牌项目，加强对接，更好服务中国特色自贸港的金融领域开放。

三是用好博鳌亚洲论坛平台推进“一带一路”建设，深化与有关国家的产业合作。一要将论坛打造成为服务“一带一路”建设的重要平台，与“一带一路国际合作高峰论坛”相应衔接、互为呼应，共同推进“一带一路”建设，服务推动构建新型国际关系和构建人类命运共同体的总目标。二要充分用好博鳌亚洲论坛平台和资源，全方位开展区域性、国际性交流合作，最大限度地凝聚共识、化解分歧，为推动构建人类命运共同体赢得更多周边与“一带一路”沿线国家和地区的认同、支持和参与，彰显人类社会共同的价值追求，展示“一带一路”作为沟通世界的伟大实践

的重要意义，共同维护经济全球化与多边体系。三要加强与有关国家和地方政府间政策沟通交流，共同制定推进区域合作的规划和措施；推动新增和加密空中和海上直航航线，与“一带一路”沿线国家和地区实现更为便利的海运、空运互联互通；探索构建泛南海经济合作圈，助推南海实现合作共赢；积极开展人文交流、医疗教育、扶贫减贫、生态环保等领域的对外合作项目，实施青年交往计划，增强普通民众在国际友好交往中的获得感。四要发挥好国家南繁科研育种基地的平台优势，围绕“21世纪海上丝绸之路”热带地区国家农作物育种需求，积极推进南繁种业“走出去”，积极吸引国际科研机构、国际资本、国际人才参与，加快打造集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体的南繁“种业硅谷”。五要进一步深化我省参与“一带一路”国际合作区域布局，积极推进重点国别和领域合作，围绕打造海南4小时飞行经济圈、8小时飞行经济圈谋划对外合作布局。五是深耕港澳，制订琼港澳合作行动计划，深化与港澳深层次、宽领域的务实合作，借助港澳在金融、商贸和专业服务等方面的优势，共同开拓国际市场，共同把握好国家“一带一路”建设发展机遇。六要围

绕重点产业，加强靶向对接推动务实合作项目。围绕旅游业、现代服务、高新技术产业等重点产业，与论坛秘书处共同策划有关议题，邀请上述领域知名企业参会，让参会企业家既能够在论坛年会的会议上就行业的发展方向收获“虚”的畅想，又能够在会后与海南具体合作项目收获“实”的成果。

四是办好现有品牌项目，打造地方层面多边合作新平台。办好中国—东盟省市市长对话，推动对话会“脱虚向实”，真正成为推动海南与东盟务实合作的重要平台。中国东盟省市市长对话搭建了中国和东盟国家地方政府对话交流的重要平台，至今已成功举办4届，为推动中国和东盟各国地方政府层面的对话交流发挥了不可替代的重要作用，极大丰富了中国—东盟地方政府和民间交流与合作的内涵和外延。下一步，应紧扣年会主题和海南对外交往需求，每年明确务实合作的主题，为推进中国与东盟地方政府合作提供引领。可探讨举办延伸或后续活动。还可将对话会期间的友城结好和项目合作的集体签约形成固定机制，扩大对话会影响力，提升服务务实合作的能力。

用好“21世纪海上丝绸之路”岛屿经济分论坛，为世界岛屿经济体共同应对挑战提供国际公共产品。为帮助各岛屿经济体实现共同发展，海南在博鳌亚洲论坛框架下策划创立了“21世纪海上丝绸之路”岛屿经济分论坛，2016年首届论坛成功举办后反响热烈。今后将在主题设计上突出岛屿经济合作；在嘉宾邀请上，突出岛屿地区的典型代表性；在成果设计上继续做强《全球岛屿发展年度报告》。此外，岛屿命运共同体是人类命运共同体的重要组成部分，应利用分论坛探索设立全球岛屿研究中心的可行性，建立一个更加紧密的岛屿研究合作网络，以论坛为平台、《报告》为先导，汇集全球智慧、凝聚岛屿共识，努力为海南自贸试验区、中国特色自贸港建设出谋划策。

继续办好华商领袖与智库圆桌会议——打造侨商参与区域合作新平台。华商圆桌会议是海南省与国务院侨办在博鳌亚洲论坛框架下自2011年开始创办的华商领袖高端会议，已成为世界各地华商利用论坛平台参与区域合作和“一带一路”建设、推动其住

在国与中国在各领域务实合作的重要平台，也为海南利用侨商资源进行招商引资、推动经贸合作创造了条件。未来的会议应围绕“共建人类命运共同体”的主题，继续邀请华商代表和专家就有关议题进行讨论，凝聚侨商参与“一带一路”和海南自贸试验区建设共识。

办好南海合作分论坛，为推动海上务实合作提供智力支撑。自2014年起，海南利用博鳌亚洲论坛平台举办南海合作分论坛，至今已成功举办5届。这一分论坛促进各方凝聚共识、增进互信、推动合作，为共建和平之海、友谊之海、合作之海发挥了积极作用。2016年南海分论坛召开期间还成立了中国—东南亚南海研究中心。应进一步给论坛以积极支持，创新立足国内、面向东南亚、辐射全球的南海问题交流平台以及地区国家涉海研究合作的崭新模式，为推动海上务实交流与合作等议题搭建交流平台。

（作者系省政协常委、省委外事工作委员会办公室主任、省服务与利用博鳌亚洲论坛联席会议工作机制领导小组办公室主任）

锻造海南精神传承创新实干基因 推进海南自由贸易区（港）建设

□ 王兆民 孙积英



一、创新实干基因对推进海南自贸区（港）的重要性和必要性

（一）创新、实干是推进海南全面深化改革的动力之源

自1988年4月13日海南建省成为中国最大经济特区以来，30余年峥嵘岁月，当时的“十万人才过海峡”的壮举，全省人民正是凭着一股“闯”劲，依靠苦干实干，凭着“摸着石头过河”敢闯敢试精神，把海南从一个贫穷落后的边陲海岛，发展成为我国改革开放的重要窗口，建成为国内外知名的国际旅游岛。2018年4月13日，习近平在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上宣布，党中央决定支持海南全岛建

设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。从党和国家事业发展的全局高度赋予了海南新的重大历史使命和战略定位，为海南改革开放发展指明了前进方向。海南经历30余年来特区建设的风风雨雨，已经塑造了敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，如今海南走上新征程，必然伴随着新的复杂环境、新的风险与挑战、新的博弈与抉择，在改革开放进入深水区的新阶段，伟大的事业需要伟大的精神，海南仍需要海南精神力量助推各项事业。而创新、实干是实现海南发展的基础和保障。

（二）创新、实干是海南自

贸区（港）建设的成功之魂

古云空谈误国，实干兴邦。敢闯敢试，苦干实干，开放包容一直是海南特区人民的优良作风，国家确定建设海南自由贸易区（港）的规划蓝图，明确了发展目标，部署了具体发展任务，全省上下需要围绕这个目标，一步一个脚印向前迈，只有创新加实干海南改革开放的事业才能不断向纵深推进。一切行动源于精神的指引，因此在加快建设美好新海南的路上，同样离不开精神意识形态的支撑，海南精神指引着信念与理想，只有心中有信仰，脚下才会有力量。海南近代“二十三年红旗不倒”的这段历史，就是给我们当今建设新海南树立了更好的精神标杆，它的精神就在于坚定信念，不畏艰难、

坚持一定能胜利这种信念和信心支撑着琼崖共产党人克服一个个困难，冲破一个个险阻，一往无前。因此，在当今改革开放的新环境新背景下，提倡红色基因的“海南精神”是全省上下实现伟大新目标的精神支柱和力量源泉。

（三）创新、实干是惠及国人、造福海南的精神之本

幸福都是奋斗出来的，越是在谋发展的关键时期，越要彰显精神的力量。建省30年来，海南上下凭这股闯劲苦干出今天的成就。今后一个时期，在国家建设海南自由贸易区（港）的重大战略规划下，改革开放将不断纵深推进，经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福美好新海南愿景也必将实现，只有保持实干和创新才能增进海南人民福祉，才能摸索出一条改革开放的新道路新经验，惠及国人。

二、六盘山的红军精神、宁夏干部和人民的朴实、实干、坚持是海南建设自贸区（港）榜样的力量

4月中旬跟随海南省政协港澳地区委员到宁夏开展国情考察、学习，一路所见所闻，大家感触颇多，触动很大！在中国共产党的领导下，工农红军以坚定

的革命信仰、不怕困难不怕牺牲的革命精神，六盘山上中国革命从此走上胜利！曾经“穷甲天下”宁夏，在党中央加强领导下，宁夏的党员干部带领宁夏人民一张蓝图画到底，一代接着一代、一任接着一任，特别是改革开放40年来，终于把戈壁滩变成绿洲、把石头变成石油、把苍凉沙漠变成了“塞上江南”。习总书记在宁夏（宁东能源化工基地）发表了“社会主义是干出来”重要论述。

海南建设自由贸易区（港）需要这种无中生有、敢想敢干的魄力！需要这种一张蓝图画到底、一任接着一任干的韧劲和坚持！需要这种朴实、实干、能干的精神！继承发扬“23年红旗不倒坚韧不拔的革命精神，和建省初期创新实干的开拓精神”。学习发扬六盘山红军一不怕苦，二不怕死不畏坚难大无畏的革命传统和宁夏干部、人民的朴实、实干作风。

三、海南传承创新、实干基因全面推进自贸区（港）建设的建议

（一）对标先进，结合海南实际以红色文化为统领锻造海南精神

和万里长征的工农红军一

样，琼崖纵队在远离中央、远离主力、极少外援，敌我力量十分悬殊的艰苦条件下，以冯白驹为领导核心的琼崖党组织坚持从琼崖斗争实际出发，灵活地贯彻执行党中央的方政策和上级党组织的指示，不断地把琼崖革命斗争推向前进。正是这种共产党人和革命军民的坚定信念一往无前，无私奉献不怕牺牲的精神引领着队伍战胜一个又一个困难。坚定理想信念是共产党人的灵魂，是共产党人前仆后继、奋斗不息的精神支柱和力量源泉。建议在全省上下掀起一场“对标先进，弘扬海南实干、创新精神”的学习和宣讲活动，以红色基因丰富“海南精神”使其将成为海南改革纵深发展的精神根基，海南改革开放再出发，在披荆斩棘闯新路的途中，继续弘扬红色文化，旗帜鲜明凝聚力量，创新实干，锻造海南精神新高度。

（二）以“实干、担当、坚持、创新”作为海南发展的魂

弘扬红色基因的“海南精神”就是要解放思想与实事求是的有机统一，一切从省情出发，从实际出发，总结过去30年的成功经验，同时也要直面错误剖析原因，避免走弯路。既要借鉴国内好的做法也要借鉴国外有益的经验，坚持、肯干、实干，勇于担当的精神，积极培育崇尚实干、务实

求新的政治生态环境。我们既要科学认识我们发展中的不足，也要客观承认我们的后发优势，不迷茫、不灰心、不妄自菲薄。只要一件事一件事落实、一项一项推进，目标终会实现。只要实干！

只有对海南这个地方有感情，有责任感，就会工作中敢于担当，敢于担当才能攻坚克难。海南建设自由贸易区，特别是探索建设中国特色自由贸易港，没有经验可以借鉴，只有坚持和创新才能突围、突破。精神并非虚无缥缈，是融入我们日常生活工作的之中的独特价值观，是对海南发展的独特见解，精神可以帮助我们准确定位，把准目标，指引正确的行动力，实干、担当、坚持、创新恰恰是海南发展的魂。

（三）立足海南实际创新现代治理体制机制

海南正迎来历史重大的发展机遇，立足海南实际，创新现代治理体制首先从精神和价值取向始终以为为人民服务为基础，在行政理念、管理机制、行政方式方法上不断创新，紧紧围绕建设全面深化改革试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略保障区的国家战略定位，立足海南实际情况构建政府竞争机制、激励机制、人才引

进与管理机制、外资引入机制、完善法律约束机制等，营造开放公平法制的政治环境，促进建设自由贸易区（港）各项工作顺利推进。

（四）建立健全容错机制

改革就是要敢闯敢试敢为人先，在摸着石头过河探索前人没有走过的道路上，在啃硬骨头涉险滩的改革道路上，需要一批不辱使命、勇于担当的先行者，建立健全容错机制能确实为敢于担当的干部撑腰鼓劲。人非圣贤，孰能无过，海南在建设自由贸易区（港）这项宏伟复杂的事业进程中，不可能只有成功没有失败，干事业总会存在风险，如果在不同背景下，不分性质不分情况的一刀切，将大大错杀敢闯敢干者的积极性。同时在现实中少不了顾虑多、动力弱，多干多错、少干少错、不干不错的消极心态，建立健全容错机制，就是支持和保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，同时也可以最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性。健全的容错机制可在实事求是、依纪依法、容纠并举等原则上，结合动机态度、客观条件、程序方法、性质程度、后果影响以及挽回损失等情况，对干部的失误错误进行综合分

析，对该容的大胆容错，不该容的坚决不容，确保容错在纪律红线、法律底线内进行。

（五）营造“敢闯敢试、想做事、能做事、做成事”的工作氛围

塑造良好的营商环境形象和营造“敢闯敢试、想做事、能做事、做成事”的工作氛围是建设海南自由贸易区（港）的基本土壤，也是自身发展的基本需要，土壤肥沃才能硕果累累。以完善的法制建设保障营优化营商环境，营造良好的工做氛围，确立“敢闯敢试、想做事、能做事、做成事”的工作氛围，能激发行政人员的工作热情提高效率，促使创新实干形成合力达成目标。全省上下凝心聚力营造一个积极进取、敢想敢做、相互信任、相互激励、敢于担当、无私奉献的工作氛围，各部门间信息公开透明共享、平等真诚沟通、主动作为积极配合，形成坚定信念、执行力强的行政队伍，不忘初心牢记使命，把握好新形势新目标，不断创新实干，有步骤分阶段一步一个脚印落实建设海南自由贸易区（港）各项工作。

（作者王兆明系省政协常委孙积英系省政协委员）



以网络作家为例 人才引进要防止“一刀切”

□ 梅国云

最近，我到杭州参加首届“中国网络文学周”得知，目前中国有1300万网络文学写手，有68万签约网络文学作家，仅中国区读者就达3.6亿人。网络文学推动的产业链十分庞大，产值难以计数。会上有学者认为，中国的网络文学与美国的好莱坞电影、日本的动漫改变了世界文化版图。如此轰轰烈烈的景象，却不存在网络文学作家被体制引进问题。海南不仅有着得天独厚的自然优势，还有着中央给予海南建设自贸区（港）的文化产业定位的政策优势，这是推进建设类似网络文学这样的文化产业生态的重要条件。前不久，我省下发了《贯彻落实百万人才进海南行动计划（2018-2025）责任分工方案》，要求各有关单位上报引进

人才计划方案，联系此次在杭州的所见所闻，我认为文学艺术人才的引进不应该与其他方面的引进工作同等对待。

一、从事文学艺术创作的人才，不适合通过引进使用。

作家和艺术家的创作是自由的、独立的，属于个体性劳动，其价值通过作品实现。主要体现在两个方面，一个是给人带来精神享受，一个是通过经营作品创造物质财富。网络文化作家，从一开始，就处于不靠体制供养的自由生长状态。目前我国文艺家队伍，分为体制内和体制外两种。体制内的主要分布在文学院和书画院等艺术机构。从作家队伍情况看，体制内的纯粹是传统型作家。假如一个地方没有体制供养的公益事业机构及编制，很难实

现专业作家在体制内流通。从有编制保证的省市情况看，像作家这样的人才并不能像其他领域的人才那样为一个地方的经济社会发展有直接的作用力。比如科技方面的，只要适应我省科技发展需求，就可以安排在某个岗位发挥作用；比如城市管理方面的，安排在具体岗位就可以提高城市管理水平。

从一些有专业作家编制或实行了签约制的一些省市看，除了要求这些作家每年必须在国内相关文学期刊发表一定量的作品外，很难再做其它规定，包括本土题材创作任务。养这些作家更多是为了当地的“脸面”，充当本土文学“领军人物”树立对外形象，其实对本土文学事业的发展并不能产生太大的作用。如果

引进的是名头很大的作家，在短时间内，很难消除地域标签。比如莫言，不管到什么地方，在人们眼里还是山东作家。比如贾平凹，即便拿出上千万的资金引进，在人们眼里，他还是陕西作家。当然，如果一个地方确有需求，需要请外地某个著名作家创作反映本土题材的文学作品或剧本，可以采取项目签约的办法，一手交钱，一手交作品。这样子做，比引进来养一个作家，不仅省事，效益也高。

培育一个地方的文学生态，最好的办法是发现苗子，采取有效办法培养。从一些地方的成功经验来看，一般可以通过举办青年作家培训班或改稿班、为青年作家提供发表作品园地、资助青年作家出版作品、在文学核心期刊发表作品给予奖励、加强青年作家省际间交流、选送青年作家到鲁迅文学院学习深造、为青年作家深入生活提供条件、为青年作家召开作品研讨会等办法来繁荣文学生态。培养文学人才，要有“百年树人”的战略眼光和悉心服务的园丁精神，它需要四季阳光雨露并年复一年。仅仅靠贴钱引进几个人是很难把一个地方的文学搞繁荣的。

二、文艺人才往往与上下游产业关系密切，可以通过发展文化产业吸引集聚。

作家、艺术家创造的是精

神产品，但如果不能将精神产品融入文化产业来养活自己，其创作很难长久，除非他只是为了爱好。要想真的吸引文艺人才到海南来，就必须想办法经营文学艺术。这样做，不仅不需要拿财政的钱养他们，他们还乐于安身在这里倾心创作，海南还可以获得可观税收。当然，如果体制确有需要，在双方充分熟悉的基础上，可以将其中的一些名家纳入编制岗位。

这些年，我国一些地方文化产业迅猛发展，作家艺术家不需引进，纷至沓来。文化产业异军突起的杭州就非常典型。以网络文学为例，因为那里有阿里巴巴、咪咕阅读、华数传媒、浙江华策、金溪影视、汉鼎宇佑、杭州趣阅、横店影视、浙江影视、东阳大玩、永乐影视、青漪文化、晟喜华视等这些产业做得很好的公司，可以将网络文学作品无限衍生，转变成超量财富，一大批年收入千万级、亿级的网络文学“大神”，不请自来，集聚杭州。杭州还专门建了中国网络作家村请他们入驻。当“大神”级网络作家的某部作品在网上吸引千万读者时，出版、影视、游戏、动漫、文创等公司也已经在盯住这部作品，最终仅这一部作品的文字就衍生出数亿人民币的产值。在本次活动中，著名网络作家蒋胜男介绍，她的《芈月传》最成功的

经营经验就是“多IP可延长线经营”，她的下部新作《燕云台》还未与读者见面，就已经与多家文化公司签约，无疑，最终将实现亿级产值。据了解，2017年杭州仅文创产业就实现增加值3041亿元，同比增长19.0%，占GDP比重24.2%，产业总实力再创新高。

目前也有三位年收入超过2000万的网络文学“大神”定居在海南，而他们的作品并没有与我省任何一家文化公司发生关系，他们的经济产值都在岛外。这值得我们“人才引进”工作者反思！其实，海南在文学艺术方面并不缺人才，而是缺少有实力的文化产业公司。人始终会把自己的健康需求放在第一位，海南因为超好的自然环境，这些年，国内有大量的文艺人才定居或旅居在这里（其中不乏大师级领军人才），加上海南本土的文艺人才，相比全国34个省市区来说，海南在这方面的优势还是比较显著的。现在亟需的是要想办法引进一批文化产业做得很大很成功的公司。有了他们来，就可以激活海南文艺人才的创作热情，而且会有更多的领军人才来到这里。引进成功的文化公司，远比引进文艺人才重要。

三、海南发展文化产业大有可为。

海南不能搞污染产业，也不

能以转口贸易和加工制造业为重点，这为文化产业发展壮大腾出了巨大空间。中共中央、国务院《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》指出：“支持在海南设立 21 世纪海上丝绸之路文化、教育、农业、旅游交流平台”，同时还指出，要“推动文化和旅游融合发展，大力发展动漫游戏、网络文化、数字内容等新兴文化消费，促进传统文化消费升级。”中央支持海南建设自由贸易区（港），也为海南的文化产业发展指明了方向。海南应该抓住机遇，在推进文化产业发展上大踏步前进。应该着眼海上丝绸之路“交流平台”，在整体规划中科学安排影视、动漫、游戏、文创等文化产业园区，为大做强文化产业做充分准备。

一方面本土的文化企业，应着眼于自由贸易区（港）建设目标，升级文化产业。具体地说就是传统的文化产业要向新兴的文化产业发展。比如坐落在大街小巷无数的以单一的广告业务为营生的文化传媒公司，应该开阔视野，拓宽平台，努力在文学艺术衍生的庞大产业中有所收获。这样，也才能把体量越做越大，路也才能越走越宽。像天涯社区这样的企业，应该解放思想，振作精神，引进高端人才，加大投入，改版升级，优化模式，重拾十年前文学频道一统天下的气势，做好文学作品的 IP 经营。像中视传媒这样比较有力的企业，在做地产和经营院线的同时，完全可以把经营文学艺术作品的 IP 全产业链做成自己的主营业务，成为

集影视、游戏、动漫、文创、地产文化、旅游文化为一体的大型文化产业公司。另一方面要积极主动引进国内外顶级的文化公司在海南设立分公司。国内的如奥飞娱乐、起点国际、华策集团、横店影视、巨人网络……国外的如美国的电子游戏设计商电子艺界（Electronicarts）、好莱坞环球影城、皮克斯、派拉蒙……这些公司如果能够落地海南，加上海南岛一流的自然环境和一流的营商环境，必然会吸引国内外顶级的作家艺术家的眼光，海南将成为全球文化产业高地，比较杭州 2017 年 3041 亿文创产值，五年后，海南实现千亿级产值完全不是梦想。

（作者系省政协委员 省作协专职副主席、省文学学院院长）

（上接封三）

既要自贸区和中国特色自贸港建设好，也要将国家生态文明试验区建设好。要打好“开放牌”“改革牌”“法治牌”“发展牌”，让海南国家生态文明试验区成为样板。要正确处理经济发展和生态环境保护的关系、区域和总体的关系、改革和开放的关系、绿色发展和高质量发展的关系。要找准突破口，发挥优势、补齐短板，在人才引进等方面有更大的力度。

毛万春表示，全国政协人口资源环境委员会调研组到海南指导工作，对海南的帮助很大。希望全国政协帮助海南多找问题，多提意见，促进海南国家生态文明试验区建设。海南省政协要将调研组的建议和要求及时向省委、省政府汇报。要进一步提升对生态文明建设的认识，凝聚共识。要坚持问题导向，围绕生态文明建设积极建言献策，发挥政协民主监督的作用助推相关工作。

在琼期间，调研组还前往海口、琼海、陵水、三亚等地，进一步考察了东寨港红树林国家级保护区、博鳌沙美示范村、吊罗山热带雨林国家公园、抱坡岭山体修复工程、东岸湿地公园等，实地了解我省加快国家生态文明试验区建设情况。

全国政协人口资源环境委员会副主任张宝顺、黄跃金、高波，海南省政协副主席吴岩峻，省政协秘书长王雄参加相关活动。

凝聚侨心侨力 助推“双一流”建设

□ 梁 谋



海外侨胞和归侨侨眷是中国联系世界的重要纽带，是促进国家发展的重要依靠力量。高校作为归侨和侨眷聚集高地，应当充分认识新时代侨联工作的新使命，准确把握新时代侨联工作的新要求，凝聚侨心侨力，发挥他们在“双一流建设”中的积极作用。

党的十九大报告强调要“广泛团结联系海外侨胞和归侨侨眷，共同致力于中华民族伟大复兴”，这明确了联系凝聚广大海外侨胞的情感之纽带、精神之依托、动力之源泉。高校作为归侨和侨眷聚集高地，应当充分认识新时代侨联工作的新使命，准确把握新时代侨联工作的新要求，凝聚侨心侨力，发挥他们在中华

民族伟大复兴中的积极作用，激发他们助推“双一流建设”的参与热情。

充分认识新时代侨联工作新使命

习近平总书记指出，“团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂，实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦”，指明了新时代侨联工作的新使命。

固根。华侨华人在世界的分布，除个别的内陆国家和偏远的岛屿地区之外，全球皆有炎黄子孙的踪迹。华侨具有根深蒂固的民族感情，团结统一的中华民族

是海内外中华儿女共同的根。100年前，面对祖国饱受凌辱，海外华侨华人表现出强烈的爱国护乡向心力，九曲回肠，为民族、为家乡献出了宝贵的生命。40年前，改革开放的号角一吹响，又是海外华侨华人第一时间听从号召，用自己的智慧和汗水，有力促进了中国经济社会发展。今天，立根固本，才更能挺起民族精神的脊梁。

筑魂。习近平总书记指出，“优秀传统文化是一个国家、一个民族传承和发展的根本，如果丢掉了，就割断了精神命脉。”由此可见，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂。中华优秀传统文化已经成为中华民族的基因，植根在中国人内心，

潜移默化影响着中国人的思想方式和行为方式。在推进国际传播能力建设过程中，通过华侨华人传播当代中国价值观念，更易于被国际社会接受，有利于充分讲好中国故事，展现真实、立体、全面的中国，把具有当代中国价值的文化精神弘扬起来，把当代中国文化的创新成果传播出去。

圆梦。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，遍布世界各地的数千万海外侨胞，具有赤忱的爱国情怀、雄厚的经济实力、丰富的智力资源和深厚的人脉资源，是实现中华民族伟大复兴的一支重要力量。随着经济全球化和我国改革开放的深入，海外侨胞跨国流动发展事业的趋势日益增强，参与中国社会主义现代化建设的意愿十分强烈，与国内的联系、交流、合作更加紧密。实现中华民族伟大复兴的中国梦，是海内外中华儿女的共同愿景，是海内外中华儿女共同的梦。

准确把握新时代侨联工作新要求

为党和人民的事业凝聚侨心、侨力、侨智，是侨联的初心和使命。新时代的侨务工作，更

应当牢记这一使命要求。

凝聚侨心。人心齐，泰山移。面对遍布世界各地的数千万海外侨胞，靠什么来凝聚侨心、温暖侨心，是新时代做好侨务工作必须着力思考的问题。在过去，做好“亲情中华”工作就能温润侨心。进入新时代，尤其是大量侨胞归国服务之后，侨务工作领域更宽、更广，责任更重，需要更加注重凝聚侨心。面对世情、国情、党情、侨情的重大变化，要胸怀爱侨之心，恪守为侨之责，多办利侨之事，把工作做到心坎上、落到细微处，最大限度地凝聚侨心。

汇聚侨力。随着中国特色社会主义进入新时代，迈入全面建成小康社会决胜阶段，实现伟大梦想、推进伟大事业，面临的内外风险挑战前所未有，需要充分调动海内外各种资源和力量。发挥海外侨胞“语言通、政策明、行情懂”的优势，发挥他们“素质高、资金足、技术强”的优势，是党和国家的一项重要工作。中国侨联党组书记、主席万立骏强调汇聚侨力，必须抓住两个大局，即在国内要紧扣“五位一体”“四个全面”“两个一百年”和中华民族伟大复兴的中国梦；国际上要服务“一带一路”，营造良好

国际环境，维护国家主权、安全、发展利益，构建人类命运共同体。

维护侨益。近年来，华侨华人回国发展蔚然成风。凭借与内地的天然联系，海外华商成为中国改革开放以来外商直接投资的主要来源。新生代移民作为沟通内外的桥梁，在推动中国与全球各国的双边贸易合作方面也作出了突出贡献。随着华侨华人回国发展人数的增多和频率的增加，我们要切实维护好他们的合法权益。在国内涉及投资置业、创新创业及出入境、居住、医疗、子女教育等，在国外涉及华语教育、安全保障等，需要坚持国内国外、老侨新侨工作一起抓、精准抓，做到有的放矢。

发挥侨智。对外来说，在推进“一带一路”建设背景下，东南亚华侨华人可以发挥重要作用，其雄厚的经济实力、丰富的智力资源和深厚的人脉资源等，能够有效服务“一带一路”建设；对内来说，随着祖国发展，海外侨胞的爱国热情、民族向心力越来越强，高层次人才、留学归国人员特别是回国创业人员越来越多，需要进一步发挥好侨智。巍巍上庠，国运所系。历史和现实都表明，一个国家的强盛总是伴随着教育的强盛。党和国家做出

“加快一流大学和一流学科建设”的重大决策，标志着从期望教育救国、教育兴国到建设教育强国，将为归侨和侨眷建功新时代提供新舞台，需要我们进一步发挥侨智。

努力开创新时代高校侨联工作新局面

新时代党中央赋予海南全面深化改革的新使命。海南大学作为海南最大的人才培养基地，也是全省归侨侨眷和留学归国人员最重要的引进聚集地，面对习近平总书记“要支持海南大学创建世界一流学科”的殷切希望和嘱托，海大侨联要紧紧围绕新时代工作主线和工作内容，为学校加快推进“部省合建”和世界一流学科创建做出侨界应有的担当。

精心组织，不断深化。随着《中国侨联改革方案》《深化党和国家机构改革方案》等文件的出台，“大侨务”的工作格局愈加明显。对此，海大侨联主动践行习近平新时代中国特色社会主义思想，积极贯彻党的各项侨务工作方针政策，认真落实新时代侨务工作要求：一是“凝”。充分利用互联网新媒体手段挖掘侨

界资源，打造网上“椰乡新侨之家”，将大家凝聚在一起。二是“细”。关心老侨，服务新侨，用耳倾听、用心关怀，把关心帮助归侨侨眷，解决其困难等工作落小落细，切实有效解决实际问题，排除他们的后顾之忧。三是“活”。一方面大力“请进来”，采取多种形式邀请海外华侨华人访问海南大学，加强联系和交流；另一方面积极“走出去”，深耕东南亚，依托东南亚各地海南会馆，在教育、文化交流领域开展全方位合作，让华侨华人“久久不见久久见，久久见了还想见”。

勇于创新，深化改革。坚持问题导向，推行“地方侨联+大学侨联+校友会”模式，不断扩大联系面、增强凝聚力：一是搭建平台，通过海外华侨社团、省内侨务部门，依托海南大学筹备建立海南华侨华人发展研究院；二是助力引智，利用学校成为“部省合建”以及拥有3个世界一流学科群和观澜湖国际校区等优势资源，大力引进海外高层次人才，扩大海外联系圈；三是培育人才，利用海南大学是国务院侨办华文教育基地和教育部来华留学示范基地的优势，设立国际学院，开展来华留学、中外合作办学、境外办学、国际人才培养等项目，

培养一大批知华、亲华、友华、爱华的人才。

立足海南，发挥优势。一是发挥琼侨资源优势。海南是中国第三大侨乡，琼侨素有爱国爱乡的光荣传统，海大侨联将立足琼侨优势，加强同海外琼属社团的联络，助推海南大学发展。二是发挥海南发展优势。在中国特色社会主义进入新时代的大背景下，赋予海南经济特区改革开放新的使命，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。海南大学要立足海南战略发展优势，用足人才政策，加大引进海外高层次人才力度。同时，探索华侨华人国际离岸创新创业基地，为海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设提供人才和智力支持。三是发挥侨联工作优势。把握“根”“魂”“梦”的工作主线，以同源中华文化为精神纽带，以实现中华民族伟大复兴的中国梦为最大公约数，激发他们助推“双一流”建设的参与热情。

（作者系中国侨联常委、海南省政协常委、省政协港澳台侨外事委员会副主任、海南大学副校长）

“双自贸”建设与海南房地产业转型发展

□ 王毅武

随着海南“双自贸”建设重大国家战略的落地与展开，海南房地产业的转型迫在眉睫。此前，海南经济的“三起三落”均与房地产业的发展走偏相关，海南经济要健康、稳定、协调发展，必须解决对房地产的依赖。海南房地产业转型发展应该如何定位与选择路径，首要问题是理清转型发展的思路与方向。

海南房地产业转型发展的新思路

海南建省办经济特区以来，住房制度改革和发展取得了历史性成就，基本解决了住房短缺问题，有力支撑了经济社会健康发展。近些年来，随着内地人口持续净流入与“两投购房”（投

资与投机性购房）增长，商品住房价格上涨过快、结构不合理、空置率太高等问题日益突出，现有住房供应与保障体系已难以应对新时代、新任务、新要求，亟需深化住房制度改革，扩大保障范围，提升民众的获得感、幸福感、归属感、公平感，增强对人才的吸引力，努力实现更高层次与水平的安居乐业。

海南房地产转型发展的基本思路，首先在于切实贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的十九大关于加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度部署，系统构建新的住房供应与保障体系，为海南打造国际一流的营商环境和宜居环境，为海南“双自贸”建设提供有力支撑。

多主体供给。以房地产开发企业为主，提供市场商品住房、安居型商品房；以住房租赁经营机构为主，提供各类长租公寓；以政府为主，提供人才住房、安居型商品房和公共租赁住房；以人才住房专营机构为主，建设筹集人才住房、安居型商品房和公共租赁住房；支持组建社区与乡村股份合作公司和原村民入股，通过对“城中村”进行综合整治和改造，提供各类符合规定的租赁住房；支持企事业单位利用符合规定的自有用地或自有用房，建设筹集人才住房、安居型商品房和公共租赁住房；支持各类金融机构，采取直接投资、融资等方式，建设筹集人才住房、安居型商品房和公共租赁住房；支持社会组织等各类主体，建设筹集

具有公益性质的各类住房。

多渠道保障。推进“多规合一”，规范增加建设用地，实施以公共交通为导向的住房开发模式，突出产城融合、职住平衡，城乡结合、服务均衡，在集约、方便、宜居、人口相对密集等区域建设大型安居社区；积极盘活存量用地，加大棚户区改造力度，推进已批未建用地、社会存量用地、未完善征（转）手续用地、征地返还用地等开发建设人才住房、安居型商品房和公共租赁住房；利用招、拍、挂商品住房用地，城市更新和产业园区等配建人才住房、安居型商品房和公共租赁住房；盘活各类存量用房，推进社会存量住房租购；实施公共设施综合开发，通过轨道交通车辆段和停车场、公交场站等城市基础设施和公共配套设施等综合开发建设保障性住房、安居型商品房和公共租赁住房；开展城际合作，推动建立临近市县城际住房合作机制，结合轨道交通和产业布局，在市县邻近片区开发建设保障性住房、安居型商品房和公共租赁住房。此外，可对符合条件的基本住房保障对象发放住房租赁补贴、符合条件的人才发放人才安居补贴或购房贷款贴息。

租购并举。普通商品住房主要面向符合条件的各类居民供应，租售结合；人才住房重点面

向符合条件的企事业经营管理、专业技术、高技能、社会工作、党政等各方面人才供应，可租可售，建筑面积以中、小户型为主，租金、售价可分别依据届时同地段市场商品住房租金、售价相应给予优惠，对符合条件的高层次人才可实行更加优惠的政策；保障性安居型商品房，重点面向符合收入财产限额标准等条件的户籍居民供应，可租可售、以售为主，建筑面积以小户型为主，租金、售价可分别低于届时同地段市场商品住房租金、售价，不得转让与出售，购买新住房时须按约定退还；公共租赁住房，主要面向符合条件的户籍中低收入居民、为社会提供基本公共服务的相关行业人员、先进制造业职工等群体供应，以小户型为主，只租不售，租金可低于届时同地段市场商品住房租金，特困人员及低保、低保边缘家庭租金可依据公共租赁住房租金给予优惠。

基于十九大提出的“房改新政”与海南的实际情况，海南房地产业转型发展的思路可概括为：优生态、重规划，分层次、调结构，促发展、惠民生。海南房地产业的发展一定要把生态摆在前提和基础的首要地位，在“多规合一”下规划布局，调整结构，把旅游、商务房地产与民生保障房地产分开，让海南岛真正成为

老百姓的幸福家园。

海南房地产发展的方向与转型

海南房地产转型发展的思路与方向有同一性，因而发展目标应该是：以本岛长居型居住房地产为基本、经营性旅游房地产为主导、度假旅居型房地产为特色、商务及其他房地产为补充，建立多主体、多元化、多层次的房地产产品供应体系与住房保障体系。由此，海南房地产业转型发展应当体现：

从一业独大向经济的重要组成部分转型。国民经济的发展客观上是有结构与比例的，社会经济各部门之间在现实发展过程中不可能没有衔接、照应与平衡。历史上，正是因为海南房地产业单兵独进、一业独大，才酿出了“泡沫”毒酒。痛定思痛，各行各业都是社会经济发展的必要部门，相辅相生、相依相存。海南房地产业健康、稳定、协调、可持续发展必然是从一业独大向经济的重要组成部分转型，体现与实现经济社会发展的客观结构与适当比例。

从城市建设向农村发展转型。海南在开发建设过程中，应该以优质生态环境为依托，突出海岛、热带、生态、原著、绿色

的发展模式与生态文化，以此为基调从城市向农村转移，着力开发家庭旅馆、农村庄园、民宿、农宿等亲民项目，使本地居民成为房地产业发展的直接参与者与受益者。

从集中开发向分散建设转型。在建省办经济特区初期，大规模的基础建设，特别是在海口、三亚一北一南集中进行大规模的重点城市建设，房地产业因大规模开发形成相对集中的态势。随着海南主要城市建设趋于完善与饱和，社会经济各部门将致力于城乡一体化与公共服务均衡化，特别是美丽乡村建设，房地产业的发展从城市向农村转移的同时，业态与方式也会从集中开发向分散建设转型。

从建房售房向基础建设与公共服务转型。房地产业在“野蛮生长”时期，往往“疯了一样”

建房盖楼、卖房赚钱。当社会经济发展逐步稳定、城市建设的主要任务基本完成、各行各业必须注重内部结构与发展比例时，房地产业“野蛮生长”时期必将结束，随之而来的就是集约化、高科技、基础性、服务型的发展路径，特别是向公共服务领域延伸与渗透。

从圈地建房竞争向产品质量竞争转型。在市场经济体制将日趋完善，市场机制逐步健全的基础上，拍地后“躺在土地上挣钱”的舒服日子终将结束，房地产业将从土地竞争步入产品竞争时代，未来的房企将越来越像制造性企业，回归正常企业所应该有的属性：雕琢产品、深耕市场、客户至上。

一个产业野蛮成长的显著表现，就是企业疯狂占有上游资源，因为在卖方市场态势下，谁拥有

的资源越多，谁生产的产品就越多，谁的规模和利润就越大。因而，在房地产业发展初期，圈地建房竞争还是有一定效果。但是随着城镇化率速度放缓，市场不断成熟，房企要主动转向高质量发展，以产品为核心打造企业生态，通过提升产品质量与性价比的吸引力来获得市场份额。

还需注意的是，房地产商的角色定位也要转型，要积极从单纯的房地产商转向房产的供给者、经营者和社会服务的提供者，今后不止是单一的提供住房，还要提供经营，由单纯的房地产商转向房地产的经营（管理）者，以及基础设施的建设者和公共服务的提供者。

（作者系海南现代管理研究院院长）

（上接第 52 页）

用农产品溯源信息系统把生产和流通环节纳入统一监测系统，运用电商系统、大数据系统，建立响应更及时、包含品种更全面的价格监测体系，成熟后向社会公布监测信息。

（五）严厉打击非法垄断和“菜霸”行为

在省级层面建立蔬菜价格督

导制度，成立督导组，派专员进行督导，在督导中发现因不作为、乱作为、失职渎职，导致本地区“菜霸”仍然存在和活动，菜价仍然居高不下的，要严格责任追究。

建立“菜霸”违法犯罪线索有奖举报制度，深入开展专项治理；建立信息互通机制，结合扫黑除恶专项斗争，及时收集、掌

握涉及“菜霸”违法犯罪线索，依法严厉打击；对群众反映举报的“菜霸”问题线索，公安机关要及时受理，认真调查，坚持打早、打小、打苗头，从源头上遏制“菜霸”行为。政府要加强宣传、教育、引导，密切关注市场一线行情和舆论动态，有理有据主动发声，掌握舆论的主导权。

蔡伦：女人“完成”比“完美”更好

□ 孙令正



蔡伦委员

她是一名名副其实的“湘妹子”。30年前因为寻梦，年轻的她来到海南，从此生根发芽开花结果，用她的话说，如今是一名“新海南人”。作为一名业界精英，多年来她用智慧和汗水，打造了一个质量上乘、气氛温馨的制药航母——海南新世通医药集团有限公司。作为一名成功女性，蔡伦认为：女人所谓好的人生就是当别人不可以的时候，你居然可以；当别人犹豫要不要将就的时候，你没有将就。

琼岛寻梦

1989年7月，刚从中山大学

毕业的蔡伦有着不少工作的选择机会：可以留在广州的某大公司，也可以回到湖南的某单位。1989年夏季的海南，风起云涌，这片热土上吸引了“十万人才”频临。从小就不“安分”的蔡伦，凭着“闯一闯”的信念，来到海南。

从此，她再也舍不得离开这片土地。她说：“我深深热恋着这里，这里不仅有着我的梦想和事业，也有着我的家和爱。”

从药厂的一名普通员工，她用十年的时间，坚定了创业基础。1999年1月，蔡伦创建了海南新世通制药有限公司，同年底创建了海南新世通医药贸易有限公司，并在公司成立的次年实现了销售额过亿元。2000年，引进先进的口服固体制剂生产线，建成了口服固体制剂车间。2004年，在海口保税区征地近41亩，进行异地扩建新厂，并于2006年11月顺利通过了国家GMP认证。2010年，在海口高新区药谷征地近51.6亩，再次异地扩建新厂，并于2014年8月通过国家新版

GMP现场认证。

蔡伦坚持以自主技术开发与创新为导向，带领公司的研发人员，在医药科技项目研究中潜心钻研，勇于攀登，研发出了许多新产品，获得了10个国家发明专利。研发的科研成果“铁龙—十维铁咀嚼片”（国家级三类新药），其良好的疗效，填补了国内空白，2003年被列为国家火炬计划项目；2004年成功研发了“膀胱冲洗原液”，并成功申报该产品的发明专利；充分利用海南特有的植物资源与中国医科大学合作，研发出了TYX产品，2007年该产品成功申请国家专利。

至此，蔡伦领导的海南新世通制药有限公司成为拥有片剂、胶囊剂、颗粒剂、无菌粉针、冻干粉针、小容量注射剂和原料药多条生产线的企业，主要从事治疗感染、过敏、肿瘤、心脑血管疾病、消化系统疾病、泌尿系统疾病的中药和化学药物的生产，公司目前上市产品品种有55个，是海南省生产品种、剂型和规格



蔡伦委员与同事正在研究生产事项

较全的现代化制药企业。

梦想成真

2003年，蔡伦围绕海南实施人才强省战略，成立了“海南食品药品技工学校”，使之成为海南唯一的一所培养食品、药品中级技术应用人才的全日制学校。建校十多年来，已为海南制药企业定向培养了三千多名从事化工、药品制造、生物制药的优秀人才，很多人已成为制药和医药贸易企业中的生力军，为海南医药行业发展做出了突出的贡献。

作为福利企业的掌舵人，蔡伦一直心怀公益，心怀残疾人帮扶事业。2014年，为了响应海南省委省政府对残疾人培训就业安置的有关精神，帮助我省特别是农村地区残疾人的就业创业，海南食品药品技工学校专门针对残

疾人开设了职业教育培训班。连续三年共培养了来自海南各市县一百多名残疾人学生，均按照教育部“中职2+1”模式培养，学生均参加药物制剂工、医药商品购销员（中级）职业技能鉴定。毕业的残疾人学生凭借在全日制中职教育的学习走出了家门，依靠个人、学校和社会的力量自食其力地开始工作，摆脱了无技能、无职业、无收入的窘况，实现了“身残志坚、回馈社会”的人生价值。海南食品药品技工学校连续三年残疾人班的开设，得到了社会各界的高度评价。

海南分布在东南亚国家和地区侨胞人数多达200万，他们对中国传统的中医药有高度的认知。眼光独到的蔡伦敏锐的发现培养食品、药品高级专业人才在

海南高等教育上空白。蔡伦几经波折，多方努力，2016年8月，终于成立了“海南食品药品职业学院”，在海口桂林洋高校区划拨4百多亩地用于学院建设，海南省政府也将该院校的建设列入了十三五规划。学院的建成，不仅能为海南的支柱产业—医药企业源源不断输送高级实用型技术人才，还能带着中国传统的针灸、艾灸等中医药技术走向东南亚。蔡伦认为，未来，学院将为传承中华医药，让中华医药走向世界起到重要的作用。

2016年12月，蔡伦成立了广西世通生物制药有限公司。依托广西贵港地区适合中药种植的得天独厚的自然条件，种植、加工中草药，以期获得丰富的原料药，在自给自足降低企业生产成本的基础上，多渠道、多模式销售，为企业提高经济效益。2017年4月，广西世通生物制药有限公司征地近98.8亩，目前原料药基地正在积极建设。未来将打造成为拥有3万亩种植基地，可生产穿心莲内脂500吨，精加工产出原料药炎琥宁300吨。

把爱撒泼

企业经营上的成功，只是经济层面上的成功，企业更大的成功是担当起对社会的责任和义务。蔡伦始终坚持“企业发展、关注民生、回馈社会”的理念，在企业发展的同时，不忘国家，不忘社会，以热心社会公益事业，

关注民生问题，扶危助困等形式回报社会。她积极投身社会公益事业，为希望工程、残疾人事业、抗洪救灾等公益事业捐款达 100 多万元。为希望工程捐款 5 万元；为深圳市第一人民医院科研项目捐款 48 万元；为海口市福利院的孤残儿童捐款捐物达十多万元；为白沙阜龙中心小学综合楼的建设提供了 19 万元的扶贫款；为四川地区抗震救灾捐赠了价值 110 万元的药品。

蔡伦说：“用创新的眼光看传统医药产业，把在医药产业中获得的部分利润，投入到医药创新中去，使企业有序发展，这是我们努力的方向”。正是秉承“科学、严谨、高效、创新”的宗旨，海南新世通医药集团以超人胆识谋求企业扩张，以诚信经营赢得客户信赖。公司取得了良好的经济效益和广泛的社会赞誉，先后获得的荣誉有：“国家高新技术企业”、“国家创新型企业”、“海南省中小企业成长型企业”、“海南省核心竞争 50 强企业”、“海南省十佳诚信制药企业”等。

作为中国妇女十大代表、全国“三八”红旗手、海南省妇女五大代表、海南省妇联第五/六届执行委员会委员，身为女性的蔡伦一直关注妇女儿童事业，关注女职工的切身利益和生活，经常组织女职工开展各种丰富多彩的活动。让企业成为宣传政策的阵地、传授知识的课堂、传递信

息的纽带、展示女职工风采的平台。她积极参与政府实施的阳光工程，帮助下岗妇女、困难妇女解决就业 2 千多人次，为政府排忧解难，为构建和谐社会做出了贡献。

女人别将就

其实，虽然在商场上奋力拼搏，但作为一名商业精英，蔡伦对孩子对老人对家庭一直照顾得很好。

对于女性应该如何提升自己的竞争力和自信心？蔡伦建议，女人得学会高效：工作时全力以赴，在一个时间段只做一件事，是让事情变得高效的重要方法；女人要积累：保持良好的学习能力，保持随时工作的底气；女人也要划分事务的轻重缓急，先解决那些最重要的事情。

对于不少女性朋友认为怀孕期会对工作造成影响的说法，蔡伦表示，遇到这种情况，要尽早与上级沟通，告知怀孕情况，逐部安排好交接事宜，尽量避免突然离开工作的情况；同时，对自己的工作计划完善，“计划的时间跨度，可以从怀孕一直到产假前。尽量把重要的事情提前做，把不重要、琐碎的事情排后”。

当然，蔡伦建议，女人也要有自己的空间，“每天工作一段时间，就应该休息一下，起来活动活动，不要等到累了再休息，在感到累之前预先休息是提高工作效率的好方法”。

对于女人如何协调工作与家庭之间的关系，蔡伦认为：女人一定要维系好的亲情关系，能把事业做好的女人大多有一定的格局，不沉浸在鸡毛蒜皮的婆媳关系中，力求有人愿意照顾孩子；兼顾事业和家庭但不要同时进行。一个人的时间、精力、能力是很有限的，在这方面投入得多，在那方面就投入地少。不想花费很大精力去寻求工作与家庭间的平衡，那么就不妨先立业后成家或结婚后才进入职业角色中，二者兼顾，一个一个地去实现自己的目标；先处理最紧急的事情。不论是职场上还是家庭中，如果想同时处理好所有的事情，那结果只能是什么都处理不好。不妨根据事情的重要程度列一张清单，先处理列在前边的事情，学会放手，那些你认为不重要的事情可以不做或交给别人去做。如工作上的不太重要的事情可以交给下属去完成。生活中的家庭琐事可以交给保姆去做。这样就有充沛的精力去工作或锻炼身体，就有时间应付那些棘手的事情，下属也从中得到锻炼，提高了能力。

蔡伦说：“全能女人是个神话，不要追求完美，完成比完美更好。”所谓好的人生就是当别人不可以的时候，你居然可以，当别人犹豫要不要将就的时候，你没有将就”。

（摘自南海网）

张先云：一位新时代军嫂的创业自强之路

□ 丁 锐



张先云委员

海外风光别一家，四时杨柳四时花。

十一月的三亚，天高云淡游人如织。在椰林掩映下的“三亚小院”办公楼，海南省政协委员、三亚中泰瑞会计师事务所所长张先云回想起她刚来三亚时的印象：“那时的三亚虽然已是地级市，但还是边陲小镇的规模，很多市民还以打渔为生。没想到才18年时间，三亚会有这么大变化！”张先云的语气洋溢着喜悦和自豪，她说目前随着海南自由贸易试验区建设的不断推进，其单位所在地的迎宾路两侧，已

被确定为三亚总部经济及中央商务启动区，未来发展的机会更多了！

“我是和三亚共同成长起的！”张先云深深感慨道，“这些年来我最感欣慰的是，我的脚步始终追随着三亚快速发展的节奏，生怕一懈怠就被时代大潮抛弃！”

可以看出，张先云对三亚这座城市充满深情。人生能有几个18年？新千年伊始，一个正待起飞的年轻城市，一位满怀憧憬的青春女孩，他们的命运就这样交织在一起。

**从打工妹到注册会计师，
诠释着一名“军嫂”独立自强的本色**

2000年初刚刚大学毕业不久的张先云，和许许多多女孩一样，选择了边防军人作为终身伴侣。她追随着自己的“心上人”，从荆楚大地来到天涯边陲。那时三亚的条件还非常简陋，张先云不

仅要克服生活上的种种不便，还面临着随军家属工作难以安排的窘境。张先云决定不给部队添麻烦，不再等、靠、要，暗暗给自己规划了一条“先就业再创业”的发展之路。

她应聘到一家酒店当收银员，一边打工一边注重学习积累。从工作实践中，张先云了解到三亚作为一座正在迅速崛起的国际滨海旅游城市，财会方面的人才非常短缺，而她又恰恰对这方面工作非常感兴趣，于是在繁琐的收银工作之余，她又一头扎进会计学的书籍之中。即便是在怀孕、生孩子期间，她也从未停止过自学。

“三年多时间，书本几乎被我翻烂了！”张先云笑着说。不懈的努力终于获取了应有的回报，2004年她顺利通过资格考试，2005年正式成为一名注册会计师。

多人都说张先云是“才女”，悟性高，学东西快。但张先云时刻都有一种危机感，深知知识更

新、思维创新的意义，从未停止过学习新知识、探索新领域的脚步——

2011年，她作为发起人创办了三亚中泰瑞会计师事务所，以“规范、精细、高效、透明”为目标，严抓队伍建设，提高业务质量，逐步建立了一个自信、自立、自强的团队。短短三年多时间，就从一个名不见经传的小所发展成为一个拥有30多个就业岗位、承接服务业务近500项的知名会计师事务所。

2015年，张先云通过考试成为浙江大学管理学院首届新阶层EMBA班学员。在安排好工作之后，坚持每个月前往浙大参加一星期的面授学习，终于在今年9月通过了论文答辩，获得浙江大学硕士学位证书。

除此之外，在十余年的时间里，张先云还先后参加各类学习培训和座谈交流50余次，不断拓宽视野提升理论素养，为事业发展奠定了坚实基础。

18年弹指一挥间，今天的张先云，已从一位懵懵懂懂的打工妹，从一名普普通通的军嫂，成长为一名创业有成、知性优雅的优秀女性。在张先云的身上，始终洋溢着一种对知识的渴望和激情，她也以自己不断拼搏的历程，诠释着一名军嫂独立自强的品质，演绎了“学习改变命运，知识成就事业”的新时代女性成长之路。

“仰不愧天，俯不愧地，内不愧心”，严于律己才能超越自我

刚刚进入会计师行业时，张先云先后在两家会计师事务所担任审计工作。她以饱满的热情和专业的工作水准，赢得了同事的广泛好评。但很快她也就感觉到，职业的发展之路并非如她想象的那般美好和一帆风顺。

“那时的行业环境很不规范。很多时候，事务所的负责人会拿一些不符合政策规定的审计报告要让我签字。签了，违背良心和职业道德；不签，事务所就会少一大笔收入。”张先云坦言，这个时候，说内心没有徘徊、没有挣扎是假的。但想起军人丈夫对自己的嘱咐，想起自己进入这个行业的初心，她还是抵制住了种种压力和诱惑，坚持不在这种不规范的报告上签字，这也让她受到了一些非议和责难，心情倍感压抑。

怎么办？张先云陷入了沉思，要打破这种潜规则，净化行业风气，仅仅凭一己之力远远不够。于是她想到了创业，创办一家自己的会计师事务所，以身作则带好团队，为进入这个行业的年青人打造一个健康有序的平台，也尽力为自己开创一个风清气朗的职业环境。雷厉风行的张先云没有丝毫犹豫，将自己的全

部精力和财力投入到创业中，于2011年10月创办了三亚中泰瑞会计师事务所。

“那时年轻，有创劲，更憋着一股气，所以干起事也是不计后果的。”张先云笑着说，其实那时自己业务资源并不多，为了拓展业务，只能横下一条心，敢于接受那些别人不愿干的难活苦活累活，没想到也因此打响了自己的品牌。

由于秉持“德高方为人师，情挚始能服人”的做人准则和“独立、客观、公正”的工作原则，七年来，三亚中泰瑞会计师事务所不仅立足三亚，还把业务拓展到了海口、文昌、屯昌、儋州甚至祖国最南端城市三沙等地。

近年来该所承接的业务单位主要为三亚市的政府部门和大中型企业。对政府部门的服务主要是通过通过对单位的绩效评价、清产核资、税务核查等，监督资产管理、预算收支管理及相关财经纪律执行情况；对企业服务主要是通过各类审计形式，为企业股东提供财务分析，规范单位财务管理，为股东的分红、企业的上市作好前期准备。

七年来，三亚中泰瑞会计师事务所为三亚市地方税局查补了4033.76万税款，为地方财政核增6.6585亿元资产，查收10余亿元存量资金。要做到这些，除了团队应具备高标准的专业素养和一丝不苟的工作态度外，更要时时

告诫自己要严守红线，做到“仰不愧天，俯不愧地，内不愧心”，牢记温水煮青蛙的悲剧，警惕随时可能出现的“温柔陷阱”甚至威逼利诱。

在一次绩效评比中，有个政府部门的评分靠后，正好处在被问责的平衡线之下。部门负责人找到张先云软磨硬泡，要求只需“找回一分”，就能让其单位免于问责。但张先云不为所动，拿出一份份证据确凿的审计报表和材料，让这位负责人哑口无言。

还有一次，一家房地产企业，以极其隐蔽的手段重复核算成本，企图少缴税款。被张先云查出后，这家企业负责人把一袋鼓鼓的“东西”扔到张先云面前，暗示她收下以便“放过一马”，但张先云微笑着拒绝了。

“这些年类似情况碰到好多次，能做到微笑着转身必须有十足的底气，这底气来源于对法律的敬畏和对职业的尊重，更有来自家庭的支持！”

说起自己的家庭，张先云的脸上立刻充溢着幸福和满足的笑容。

是缩小的国，国是放大的家。和谐家庭是我事业的坚实后盾！

“这些年来，我除了撑起事业的一片天外，更满足于是家中一名儿媳、妻子和妈妈的角色。”

张先云打了个比喻，夫妻就如鸟的两翼，车的两轮。她最庆幸的是有一个包容、理解甚至无

底线保护自己的丈夫。她回忆起新婚伊始时的一件趣事——

她用刚发的工资买了一件新衣服，一向节俭的婆婆知道后开始不停唠叨，丈夫在旁立刻劝起婆婆：“妈，您也太小看你儿子了！老婆买衣服的钱都挣不了，你让我娶媳妇干嘛？我老婆的事我来管，您老就别操心了！”

这一席话，让婆婆觉得在理，也让张先云倍感暖心。从此后她与婆婆的关系反而比以前更加融洽了。

然而这样的“暖男”在生活中常常是“缺位”的：丈夫在南海某部队服役，肩负着光荣的职责，一月之中难得回几次家，家庭的琐事就落在了张先云的肩头。刚开始张先云对此是有怨言的，但有一件事让她彻底改变了看法。

2005年秋的某天下午，台风即将逼近三亚。张先云骑车冒着一路风雨从幼儿园接回了孩子，回到家后发现冰箱空空如也，还有一堆的家务。这时她想，丈夫如果在身边该有多好！正在这样想着时，邻居敲开了门，提着两大袋东西笑着对张先云说：这是你老公让帮忙买的，他可真好呀，赶着出海还惦记着给你娘俩买吃的，你真幸福呀！顿时一股暖流涌上张先云的心头，她意识到老公虽然肩上扛着“大家”，但从没忘记这个“小家”，他虽然时时在自己身边“缺位”，但不缺

一腔热血和柔情。为了他不再操心后方，自己只能义无反顾地担负起照顾父母、孩子和家庭的重担。

张先云深情地说：这场台风吹走了我的少女心，吹醒了我的母性情怀，也吹开了我性格里坚韧、刚毅的大门。从此在支持丈夫建功立业的同时，张先云也想尝试着创业，打造属于自己的审计工作品牌。她这种想法得到了丈夫毫无保留的支持，将家里仅有的几十万元积蓄全部拿出来，并说出一句掷地有声的话语：“钱可以赔光，但违法乱纪的事不准做，这是原则。钱如果赔没了，你回来，我总能负担你的一口饭！”

这句话是丈夫为张先云划下的红线，也是张先云时时牢记在心的“座右铭”，使她在工作中抵制不正之风有了充足的勇气和责任感。

这是一对令人羡慕而又肃然起敬的夫妻，他们在用心经营着文明小家，也在弘扬着社会正义；他们在严于律己的同时，也在不断地超越自我——

丈夫扎根军队基层26年，模范践行着忠诚、干净、担当的誓言，用心守护着祖国南大门，先后获得三等功、先进党务工作者和优秀基层主官等荣誉；

妻子内外兼顾自立自强，勇于创业敢于争先，创办的会计师事务所一跃成为省内行业龙头

(2017年全省排名第九)。个人也先后荣获“三亚市中帼建功标兵”、“海南省三八红旗手”等荣誉称号，并当选为第七届海南省政协委员，海南省妇女第七次代表大会代表。也是中央统战部和省委统战部重点联系的无党派新阶层人士，多次参加中央和省委统战部门的骨干培训班。

父母是最好的老师，在张先云夫妇的耳濡目染中，他们正上高一的女儿也练就了冷静坚毅、勇敢善良的品格，热情礼貌健康上进。

2017年，张先云的家庭事迹得到了社会各界的关注与赞誉，荣获“海南省文明家庭”和三亚市“文明家庭”“最美家庭”称号。

建言献策，热心公益，发挥新阶层代表人士的优势和影响力

2018年2月3日，作为中央统战部第13期新的社会阶层人士理论研修班学员，张先云出席了在京举行的首届新阶层高峰论坛，并作了《不忘初心，凝聚共识，正向发力》的发言。发言中张先云透露心声：我的日常工作是和各类数据打交道，一系列数据表明，中国共产党为人民谋幸福的使命一直在路上……数据让我们审计人在工作中凝聚出国家至上、民族至上、人民至上的共识。从而让我们更加坚定拥护中国共产党的领导，坚信中国特色社会主义道路，不忘初心，撸起袖子加油干，当好市场经济“卫

士”！

作为一名新阶层代表人士，张先云担任了多项社会职务：海南省政协委员，海南省党外知识分子联谊会理事，三亚市人大常委会财经工作委员会委员等。出于强烈的社会责任感和使命感，张先云在忙于照顾家庭、完成本职工作之外，还经常调研社情民意，参政议政建言献策，热心社会公益事务，为构建和谐社会发挥自身优势和影响力。

2018年5月，海南省政协号召全体省政协委员围绕“海南全岛建设自由贸易区和探索建设中国特色自由贸易港”协商议政，开展委员“建一言献一策”活动。张先云结合自身的实践感悟，撰写了提案《关于改善营商环境，力争简税政策的建议》。在提案中，张先云主张向中央建议，海南自贸区借鉴中国香港地区经验，简化税种，将增值税、消费税、城市建设维护税等流转税与企业所得税合并为一个征收税率，从而通过税收政策筑巢引凤，打造总部经济。这与省内权威部门对海南中国特色自由贸易港的公式化表达有不谋而合之处。

创办会计师事务所以来，张先云身先士卒，积极投身志愿服务及社会公益事业，先后为“母亲邮包”、“爱心书屋”等公益项目和活动捐款捐物20万余元，并参加“服务社会，公益我行”献爱心无偿献血活动，参加省注

协组织的四川芦山7.0级地震抗震救灾和抗击“威马逊”台风救灾行动……

近年来张先云还持续关注节能环保课题，出任海南省绿色环保与低碳技术协会副会长，希望通过该协会的“桥梁”作用，帮助企业完成节能改造，提供节能改造的资金支持与专业化咨询服务，使更多用能单位实现低碳、绿色、高效节能和科学管理。

张先云一路奋进，也一路用爱心播撒阳光，累并快乐着，收获了另一种沉甸甸的成就感。

18年来，张先云以柔弱的肩膀担起了家庭和事业的两副重担，两头顾，两不误，赢得了各方面的肯定和赞誉——

在部队官兵心目中，她是公认的好儿媳、好妻子、好母亲，是无私支援前方的好“军嫂”；

在中泰瑞会计师事务所，她是有魄力、有能力、有亲和力的好所长，是深受全体员工信任和爱戴的“领头羊”；

在社会活动中，她既不乏敢做敢为的勇气，也有春风化雨的爱善举，是党外知识分子和新阶层人士中的新秀。

内外兼顾，真情奉献，求知欲渴，律己如钢。张先云用她一言一行，张扬着新时代职业女性的人格魅力，展示了新时代军嫂的人性光辉。

(作者：丁锐，海南省政协委员，海南省作家协会会员)



长期以来，海南居民消费价格基数高且上涨快于全国平均水平。以蔬菜为代表的生活必需品的市场价格高、上涨快、波动大，成为重要的民生问题。根据省委、省政府批示，省政协高度重视菜价稳控调研工作，成立了以毛万春主席为第一组长的领导小组。在大量调研及综合运用了历次政协、民主党派、发改委等机关和有关部门研究报告成果的基础上，多次召开了由省市政协、监管部门及产供销各界代表参加的座谈会，讨论调研报告。

一、海南蔬菜市场价格状况

（一）海南蔬菜市场价格现状

2011 ~ 2018 年全省蔬菜零售监测显示，海南蔬菜价格总体呈震荡上行态势，海南蔬菜价格指数累计涨幅与全国平均水平比

呈扩大态势。以海口市为例，与国内主要大城市同日同品种菜价相比，海口市主要菜品价格偏高。

另据商务部公布的 2018 年 1-10 月份相关统计数据，海口在全国 36 个大中城市中菜价排名比较靠前。

（二）海南在稳定菜价方面采取的措施与成效

根据 2016 年 2 月实施的《海南省落实稳定菜价十项措施分解方案》（“菜十条”）和 2017 年 8 月实施的《海南省“菜篮子”市（县）长负责制考核暂行办法》的要求，在省市各部门的高度重视和共同努力下，2016-2018 年，全省菜篮子工程共投入 30.72 亿元，从生产、流通、监督、考核等几方面做了大量的工作。

1. 加强了常年蔬菜生产基地建设

至 2018 年 10 月全省常年“菜篮子”生产基地保有面积 15 万亩，设施化、标准化、规模化基地面

积 1.6 万亩。根据省物价局 11 月 20 日公布的 10 月份全省“菜十条”工作动态，常年蔬菜基地当月种植面积 11.07 万亩。为增加本地菜的供应打下了一定的基础。

2. 进一步完善了市场流通体系

一是增加省外蔬菜调入数量，建立蔬菜岛外供应调节机制。如夏秋季海口市岛外菜与本地菜比例为 7:3，冬春季岛外菜与本地菜比例为 5:5。

二是建设公益性农批市场。海口市先后增加海口加旺蔬菜批发市场（秀英公益性蔬菜批发市场）、海口市菜篮子公益性大型农副产品批发市场（以下简称“大农批”）一期投入运营。

三是农贸市场升级改造，建设菜篮子末端网点。2018 年 10 月份全省 269 个在营平价网点，供应平价菜 5283 吨。海口市正在运营的“菜篮子”末端销售网点 128 个，其中直营店 39 家、加

盟网点 11 家、合作网点 31 个，在 47 个农贸市场开设公益性摊位 108 个。三亚市正在运营的 67 个平价网点对 15 个保基本蔬菜品种统一调控，共计投放平价菜 1480 吨。陵水县蔬菜平价销售网点 12 个、平价蔬菜直通车 3 台，月销售平价蔬菜 126 吨。

在蔬菜价格高位运行或重要节假日期间，在海口市、三亚市等主要街道、社区设立流动的公益性蔬菜销售摊位。各市县在平价店（专区）、直销店设立公益性蔬菜销售摊位，建立蔬菜直销渠道。

3. 监管常态化

建立了常年“菜篮子”建设市（县）长负责制、海南省基本蔬菜品种目标价格管理机制、蔬菜价格指数保险制度等，对居民消费代表品价格连续走高的市县按照相关要求进行了督导和约谈。

（三）目前仍然存在的问题和不足

1. 蔬菜生产基地整体水平偏低，生产发展不稳定

一是基地生产水平不高，平均亩产不足 1000 斤。二是农田水利基地设施配套不足，抗御大的自然灾害能力较低，普遍缺乏生产风险保障。特别是大棚不仅投入大，而且对高温、高湿、台风防范能力弱。三是农业科技水平低，对叶菜虫害等疾过于依赖农药，四无（无抗生素、无激素、

无农药、无有害重金属）监控体系不健全。四是种植率低，全省常年“菜篮子”生产基地保有面积的种植率约 50%。大棚占海南常年蔬菜基地面积的 10%；大棚种植率未达 100%。

2. 市场流通体系建设滞后，社会化服务体系不完善

一是未能形成现代化的信息流畅的批发市场体系。在市场化进程中，政府缺乏有效的调控批发市场租金及蔬菜价格的手段。二是与人民群众生活密切相关的室内菜市场配置不足，布点也不均匀。三是经营网点不足，受旧城改造、房地产开发等因素影响，政府掌握的菜篮子企业占有的份额少。四是市场管理水平较低，手段落后，宏观调控机制尚不完善。主要是产后服务环节十分薄弱，市场机制不健全，信息反馈滞后、失真，往往造成“菜篮子”产品流通不畅。

3. 资金投入与需求差距大且不稳定

虽然近几年省政府及有关部门加大了对菜篮子工程的投入力度，但根据对“菜篮子”产品的需求及与北京、广州等国内大城市比较，我省对菜篮子工程建设的资金投入明显不足，从全省菜篮子工程项目情况衡量，资金投入与项目建设和生产发展的需求差距很大。而且目前我省菜篮子工程没有一个稳定的投入机制，

加上管理体制的原因，各部门分散投入，往往难以形成规模经济，降低了投资效益。

4. 高菜价已影响到海南的形象和营商环境

蔬菜属于生活必需品，其需求价格弹性小，菜价上涨，其消费量也不会大幅度下降，因此供给方很容易通过提高价格获得更多的利润，因此调控菜价是政府不可推脱的责任。在海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的大背景下，高菜价不仅影响居民的生活质量，而且已经影响到了海南的形象和营商环境，影响到海南招商引资和引进人才，最终必然影响到海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设目标的实现。

二、海南蔬菜价格居高不下的原因分析

海南菜价居高不下的核心原因和主要症结是蔬菜供应长期处于“紧平衡”状态。流通环节层级多、成本高和存在垄断行为是推高菜价的直接原因。根本原因在于政府投入不足、投入结构不合理，政府缺乏稳控菜价的有效手段和抓手、缺少有效的监管责任和问责机制。

（一）海南蔬菜市场供给不足，长期处于“紧平衡”状态，价格调控难度大



从物价调控的角度来讲，当市场供给略大于需求，处于“宽松平衡”状态，政府才有调控价格的空间。但海南蔬菜市场供给存在较为显著的结构性短缺和季节性短缺，供给不足，再加上蔬菜是刚需中的刚需，需求价格弹性小，导致海南蔬菜市场长期处于“紧平衡”状态，政府调控难度大。

1. 海南蔬菜需求市场容量小，难以形成规模效应

海南常住人口少，蔬菜消费市场容量小。2017年海口常住人口227万，三亚常住人口76万，与其他大中型城市相比，常住人口较少，如深圳1252.83万人，广州1449.84万人，长沙792万人，贵阳480万人。由于蔬菜市场容量小，单品种蔬菜日均销售量不大，批发、零售各环节都难以形成规模效应。

2. 本地蔬菜产量小，外地蔬菜进岛难，蔬菜供给不足

蔬菜市场“紧平衡”的根源在于短缺，我省本地蔬菜供给量少，产品结构不合理，季节性短缺严重，外地蔬菜进入渠道不畅，进入风险高、难度大、成本高，蔬菜市场长期处于供给不足的状态。

一是本地蔬菜供给量少，季节性短缺严重。海南常年蔬菜基地种植率低，生产总量较少，自给率不足。根据省农业农村厅数

据，2018年7月，我省常年蔬菜基地保有面积约13.7万亩，实际种植面积约6.8万亩，实际种植率49.6%，未种植蔬菜的土地中有60%实行“稻菜轮作”，冬季种瓜菜，夏秋季种水稻或其他农作物；25%是季节性闲置，等到冬季再种瓜菜；15%丢荒。据商务厅统计，我省全年蔬菜自给率平均只有40%，存在较大缺口，且季节性差异大。

二是本地蔬菜产品结构不合理，叶菜类种植积极性低。本地需求广泛的叶菜供给量不足，生产量较大的瓜菜类岛内需求有限，主要销往岛外。蔬菜供给与需求的结构不相匹配，岛内蔬菜生产并未对岛内高菜价起到平抑作用。

海南叶菜种植难度大、管理难、效益差，农民种植积极性低。据统计，海南露天基地每亩每茬800-1000斤，大棚每亩每茬1500-2000斤，而夏秋季云南亩产达到每茬5000-6000斤。因此农户种植叶菜的积极性低，更偏向于种植瓜菜类。

三是常年蔬菜生产成本高，生产基地设施化水平低。省内常年蔬菜生产条件较为恶劣，生产成本高。海南夏秋季节气温高、雷雨台风天气频发，病虫害多，农药使用量大；岛外生产物资进岛环节费用高，提高了农资用品的价格和农户生产成本；常年蔬

菜基地设施化程度低，水利等基础设施配套不足，大棚基地仅占10%，露天基地设施化率仅为15%，应对恶劣的气候环境能力不足，普遍缺乏生产风险保障；常年蔬菜生产技术水平落后，机械化水平低下，生产手段粗放，基本靠人力，成本高、效率低。

四是外地蔬菜进入海南市场难度较大，风险较高。由于跨海通道的限制，提高了蔬菜批发商的经营风险。外地蔬菜过海进岛，只能通过粤海轮船运输，耗时长，成本高；而岛内市场规模有限，与广州等其他城市相比，单品种蔬菜日均销售量较小，销售耗时长；一旦滞销，批发商无法及时将蔬菜运送到其他地方销售，遇到台风等灾害天气，岛内严重缺菜时，无法快速从岛外调运蔬菜进来。

五是一级批发商利用市场垄断地位，控制蔬菜进岛量，制造“紧平衡”。外地菜来到海南后，基本只能通过凤翔批发市场进入海南市场。而凤翔市场一级批发档口少，且集中掌握在几个经销商手中，一级批发商与二级批发商之间长期合作，采用不当场结算交易方式，价格控制能力强，新的竞争者很难进入市场。为了追求利润最大化，批发商相互配合，严格控制蔬菜进岛量，使海南岛蔬菜供应长期处于“紧平衡”的状态，这也是推高菜价的重要

因素。

（二）流通环节层级多、成本高，存在垄断行为

1. 海南蔬菜市场流通层级过多，加价比例过高

海南蔬菜市场从生产到消费一般要经过4-5个环节，相比较而言，其他大中城市的蔬菜流通环节更少，摊贩可以直接跟一级批发商拿货，二级批发商主要服务于区域性（中小城市或大城市的某个区域）销地市场。如“宋小菜”等移动互联网平台甚至创新出了越过中间商，直接对接产地、一级批发商和菜贩子的批发模式，大幅度缩减了蔬菜流通层级。

流通层级越多，各个环节的损耗、人工、成本越多，总加价比例也越高，加剧了“种菜的不赚钱、买菜的感觉菜价贵”的现象。据省市场监督管理局2018年4月和7月的调查数据，进岛蔬菜从田间地头到一级批发、二级批发再到零售环节，销售价格比例约为1:1.5:2:4。本地蔬菜批发环节平均加价1元/斤，平均净利润0.8元/斤左右。农贸市场零售商平均加价1.5-2元/斤，本地蔬菜从田间地头到批发再到零售环节，销售价格比例约为1:2:4。

从加价情况来看，销售终端，即菜市场摊贩加价金额最高。其原因在于：第一，部分农贸市场摊位租金较高。由于交易场所稀

缺，场地供应者拥有一定程度的垄断势力，可以对经营者收取较高的摊位费；第二，部分农贸市场摊位存在转租现象，提高了摊贩经营的隐性成本；第三，农贸市场摊位面积小，经营规模受限，平摊到每斤菜的费用高。面积狭小，大大限制了摊贩的经营规模。

2. 货车运输效率低，运输成本高

由于海南不是生产中心，往岛外输送货物量小，尤其是夏秋季节，运送蔬菜进岛的货车返程空车率高，导致进岛蔬菜的运输成本与其它地区相比翻了一番。

3. 批发与零售市场私有化程度高，客观上形成了垄断

海口和三亚等主要城市的蔬菜流通环节，经营主体大都为私营单位和个人，客观上形成了一定程度的垄断，政府无法直接干预其经营，调控蔬菜市场价格的能力较弱。海口凤翔蔬菜批发市场（民营）承担全省蔬菜市场供应的主要角色，岛外菜批发量占全省70%左右，凤翔市场一级批发摊位161个，实际控制在少数经销商手中，存在比较明显的垄断现象。

（三）政府投入不足，投入结构不合理，缺乏对市场调控的手段

1. 政府投入不足，过于依赖市场，未能发挥主导作用

政府过早的将岛民吃菜的责

任交给了市场，在保障岛民吃菜的民生问题上，财政投入不足，未能发挥主导作用，无法对菜价实行有力调控。2016-2018年，全省“菜篮子”工程共投入30.72亿元，约每人每年仅110元。海南“菜篮子”工程缺少一个稳定的投入机制，管理体制不健全，各部门分散投入，资金效率较低。

2. 政府投入结构不合理，重点不突出，资金使用效率较低

一方面部分“菜篮子”工程资金花不出去，另一方面菜农没有得到有效的激励和保障，生产积极性低，同时蔬菜价格也未显著降低。常年蔬菜生产基地基础设施补贴不足，水利等基础设施薄弱，生产水平落后；个别基地选址不合适，夏季积水严重，不适合种植蔬菜，形成了建设资金的浪费。此外，蔬菜生产种植补贴未区分淡旺季，对淡季蔬菜种植激励作用小，流通环节政府投入结构不合理。

3. 政府缺乏对市场的调控手段，没有发力的抓手

蔬菜供应量占全省70%左右的风翔批发市场为民营企业所有，海口、三亚等主要城市的农贸市场也基本都由私人投资建设，政府调控蔬菜市场的手段有限，发力没有抓手，难以有效调控摊贩和个体经营者的经营行为，难以形成对蔬菜价格的有效管控。



（四）政府监管不到位，监控不得力

1. 监管责任落实不到位

监管部门职责落实不到位。涉及蔬菜价格稳定工作的部门众多，有发改委、商务厅、物价局、市场监督管理局、农业农村厅等，各部门制定政策往往从自身职能出发，未能以联动机制形成合力，菜价调控成本高，调控效果不理想，未能有效解决蔬菜批发环节的垄断行为，市民对“菜霸”现象反响强烈。

2. 监控体系不完善，对市场信息反应滞后、失真

蔬菜市场信息收集与传播体系不健全，监测信息化程度低，缺少从田头到市场的一整套跟踪、统计、公示系统，导致蔬菜价格稳定工作滞后、被动，还造成了蔬菜的生产者、经营者信息不对称问题，对蔬菜生产、经营活动缺乏整体性、权威性的信息指导，使相关方无法准确整体、全面把握蔬菜供求总量和结构方面的信息，进一步加剧了供需结构和数量失衡以及极端菜价的问题。

三、政策建议

（一）切实落实“菜篮子”的市（县）长责任制

由省“菜篮子”办公室每年对各市（县）菜价稳控情况进行

两次测评，测评内容包括蔬菜市场价格水平和价格异常情况、常年蔬菜基地实际种植面积和供应情况，以及舆论监督情况。经省政府审定后将向全省通报、接受媒体监督，并列入各设市（县）、区政府主要负责人和领导班子政绩考核。

（二）扩大供给，将市场由“紧平衡”转变为“宽松平衡”

第一，将非基本农田范围的常年蔬菜基地全部纳入基本农田保护范围。

第二，加快落实乡村振兴战略，实施农业“四化”工程，大力发展设施农业，分类鼓励发展小拱棚（遮阳篷）、钢架棚和高技术工厂化农业。

第三，鼓励发展高技术现代化都市微农业，支持农业新技术、新模式走向千家万户，充分利用城市家庭的楼顶、阳台和飘窗等空间发展都市微农业，形成常年蔬菜供应的一种补充形式。

第四，加快建设公益性批发市场，采用即期现货交易、拍卖、挂牌交易等多种交易手段，接入统一电子交易平台，统筹岛外蔬菜、岛内常年蔬菜基地、中小农户等多种供应来源保障供给。

第五，与脱贫攻坚相结合，以淡季种植为主，农资补贴和收购价格保护补贴相结合，提高农户生产积极性。

第六，用信息系统对全省蔬

菜种植情况进行统计监控，指导菜农和农业企业选择种植品种。

（三）重构常年蔬菜流通体系，降低流通成本

第一，核心是政府要加大投入，把主要的市场资源掌握在政府手中。

第二，对公益性农贸市场价格敏感性高的蔬菜品种，实施加价幅度管理制度。

第三，修改相关制度，大型小区须配套蔬菜零售网点。

第四，运用农业信息化、“产销联盟”、“农超对接”等多种手段大幅压缩批零层级、降低批零加价率，用公益性农贸市场倒逼私营市场降低摊位租金、消除租金过高现象，降低流通环节成本，消除“菜贵伤民、菜贱伤农”的怪圈。

第五，将公益性农贸市场的一部分摊位面积扩大一倍以上，提高摊位销售量，产生规模效应，保障摊主经营收益。

第六，开辟社会购物点，吸收海口夜市模式的经验，发展早晚自由集市。在社会购物点推广app订单供应。

（四）改进市场监控系统

建议由省“菜篮子”办公室聘用一批经常出入菜市场的离退休人员，组成由省政府直接掌握的蔬菜价格信息员队伍，每月定期向省政府直接报送菜价原始数据。

（下转第 40 页）

发挥海南水资源优势 实现美好新海南永续发展

□ 省政协人口资源环境委员会

为更好地保护好海南自然生态空间和自然文化遗产，加强海南水资源开发利用与保护，探索建设国家生态文明试验区的实践范例和建立水资源开发保护机制，助力海南自贸区（港）的建设和发展。根据省政协 2018 年协商计划安排，省政协人口资源环境委员会组织本委部分省政协委员、省地质局、省水务厅及省建设项目规划设计研究院的专家组成调研组，在省政协吴岩峻副主席的带领下，深入昌江、乐东、三亚等市县实地调研，同时赴福建省和新疆维吾尔自治区考察、学习和经验交流。在海口多次召开专题座谈会，广泛采纳了专家学者和各职能部门的意见和建议，形成调研报告。

一、我省水资源及城市（镇）水污染治理的基本情况

（一）水资源基本情况

2017 年全省水资源总量为 445.68 亿 m^3 ，其中地表水资源量 380.5 亿 m^3 ，地下水可采资源量为 65.18 亿 m^3 。全省人均水资源

源量 4147 m^3 ，高于全国平均水平 2300 m^3 。

1. 地表水

地表水资源基本情况。目前，我省共建成水库 1105 座，全省现有灌区 4247 个，经计算，全省多年平均需水量 48.80 亿 m^3 ，而现状工程条件下，可供水量 44.10 亿 m^3 ，多年平均缺水量 4.70 亿 m^3 ，多年平均缺水率约 10%。即便只按照最严格水资源管理制度考核国家分配给海南的用水总量控制指标，供水仍然有缺口。

2. 地下水

海南省地热下水资源十分丰富，水中富含偏硅酸、氟、偏硼酸、锶、锂、溴、碘等对人体健康有益的微量元素和组分，具有较高的理疗保健价值，可作为理疗保健用热矿水。目前主要用作旅游资源进行开发利用，被广泛用于温泉洗浴和温泉游泳。

目前，已登发证的水源地 11 处，申请登发证的 2 处。总体开采利用量不大，相对其丰富的资源量，其开采潜力仍然较大，保

障程度高。

（二）城市（镇）水污染治理的基本情况

1. 城镇内河（湖）水污染治理的基本情况

2018 年 4 月，海南省人民政府印发《海南省污染水体治理三年行动方案》（琼府办〔2018〕27 号），将重点治理的城镇内河（湖）范围由 60 个水体（64 个断面）扩展到 91 个水体（97 个监测断面）。与去年同期相比，达标率上升了 30.2 个百分点。各市县在治理河道清淤、截污纳管的基础上，因地制宜推进水生态恢复和景观再造工程建设，取得了一定的成效，水体明显改善。

2. 城镇生活污水治理的基本情况

2017 年全省排放的生活污水 3.79 亿吨，运营的 49 座生活污水处理设施共处理的生活污水为 3.08 亿吨，全省污水集中处理率达到 81.3%。

截至 2017 年 12 月底，全省已建成城镇污水处理设施 107



座（含在建项目），处理规模169.91万m³/d。污水配套管网为3675.40km。全力推进排水去向为三大流域源头或干流、五大湖库及近岸海域重要汇水区域等敏感区域10座污水处理厂提标改造工作，目前已开工建设，出水水质达一级A排放标准。2017年琼海污水处理厂污泥无害化处理处置达标改造已基本完成，海口污泥综合利用示范中心项目已完成建设并进行试运行，全省新增污泥无害化处理处置规模达到270吨/日。万宁、东方、保亭污泥无害化处理处置改造已完成前期工作。

3. 农村生活污水治理的基本情况

根据《海南省农村人居环境整治三年行动方案（2018—2020年）》要求，省环保厅积极开展农村生活污水治理工作，截至2018年8月底，全省累计完成382个行政村生活污水处理设施建设，占全省行政村比例14.1%，144个行政村农村生活污水处理设施正在建设中，农村人居环境得到有效改善。

二、我省水资源利用及水污染治理存在的主要问题

（一）水资源时空分布不均，与社会经济发展布局不相适应

海南为全国水资源最丰富的省份之一，但水资源时空分布不均。全年80%的降雨集中在5~10月份，而60%的农业灌溉用水、

70%旅游人口生活用水却集中在11月~4月。地表水资源分布与土地资源、经济发展布局不相匹配，西南部水少地多、中东部水多地少，以阶地和平原为主的沿海地带，城镇化程度高、人口密度大、服务业旅游业活跃、旅游人口居住量大、热带农业生产发达，但水资源相对不足。水资源时空分布不均，既制约了人口、经济发展的合理布局，又极易造成洪涝、干旱等自然灾害。

部分地区地下水为咸水体，为区域性水质型缺水区，中部基岩地区地下水资源较为贫乏，开采井出水量较少，甚至为干井，为区域性工程型缺水区，地下水资源开发利用受到较大的限制。

（二）水务管理体制机制尚不健全，管理能力有待提升

我省是全国唯一在省级层面实行了水务一体化管理的省份，打破了以往“多龙管水、政出多门”的局面，但与全面深化改革开放和自由贸易区（港）建设要求相比，仍存在差距。一是水利投融资体制简单低效，政府与市场关系不顺，市场资本通道不畅。二是水利工程建设管理体制不健全，“无人管、管不好”现象频发，工程效益难以有效发挥。三是农业灌溉水价综合改革推进缓慢，灌溉水费征收不到位。四是受资金、技术、人才等影响，水务信息化发展水平与其他省市、行业相比还存在一定的差距。基

层水利管理服务体系、河湖管理、水资源监管等水务长效管理体制均待进一步完善。

地下水由于管理滞后，制度不健全，前期大部分机井没有审批且施工队伍混杂，多为私人打井队，盲目追求出水量，不管水质，混层开采地下水，造成了地下水的串层污染现象。一是开采井布局不合理，存在环境隐患。二是监测体系不完善，不利于开发利用。三是饮用不安全的地下水，严重影响居民健康。

（三）基础设施薄弱，水资源利用及保障能力低

海南是全国最年轻的省份，基础差、底子薄，水利（水务）及地下水利用整体还处于欠发达阶段。一是水资源调控水平低，供水安全保障程度低。随着近年旅游人口的增加，海口、三亚、儋州等沿海城市连续出现用水高峰期供水不足问题。沿海15个县级以上城市和90%中心镇为单一水源，海口、儋州、昌江、乐东、万宁等市县的部分农村仍以地下水为主要供水水源，供水安全风险普遍存在。二是农业灌溉设施落后，与生态循环农业示范省建设要求差距大。三是地热水资源开发利用方式单一。四是地热及矿泉水资源开发利用程度总体较低。

（四）应急水源地未建立

全省除三亚市外，包括海口、琼海在内的其他县级以上城市或

中心镇均是单一水源供水，目前全省范围内的应急水源地尚未建立，急需多渠道多水源建立应急水源地。

（五）缺乏水体污染系统治理的理念

重水里轻岸上的思想治标不治本，盲目追求短期效果，造成反复治理、浪费投资。

（六）城市（镇）污水处理厂及配套管网建设滞后

一是污水处理厂“两低”的问题。2017年中央环保督察时反馈全省有23座污水处理厂进水化学需氧量低于100mg/L；19座污水处理厂处理负荷低于60%，基本上处于低效状态。二是部分城镇污水处理设施不平衡。目前全省191个建制镇还有144个尚未开工建设污水处理设施；儋州市滨海新区污水处理厂建设滞后；海口江东新区、儋州滨海新区、文昌高隆湾等开发区污水管网建设滞后。三是污水管网破损渗漏现象普遍。全省污水管网建设年代久远，老城区污水管网破损现象普遍，污水外漏和地下水、河水、海水内渗是导致进水浓度低的主要原因之一。四是雨污合流排水体制改造不彻底。城镇雨污分流改造不彻底，部分区域特别是县城老城区雨污合流制排水体制较为普遍，雨季时大量雨水混杂污水进入污水处理厂或直接排入附近水体。五是污水管网运维水平有待提升。城镇污水管网

由水务、住建、发改、交通、城投、园林等多个部门建设实施，九龙治污普遍存在，管网规划、建设、运维系统性差。除海口市、三亚市外，其他市县严重缺乏专业的公司或者人员运维，管理不规范。

（七）农村生活污水治理资金投入不足覆盖率低

一是农村生活投入资金不足。二是农村生活污水设施覆盖率低。农村污水分布较为分散，污水管网、化粪池和处理设施不配套。三是农村生活污水收集率偏低。四是运营维护模式单一。

（八）污水处理厂处理后的中水回用率低

目前全省除三亚市利用中水进行城市道路冲洗、绿化灌溉，回用率达到35%外，其他城市包括海口市均没有进行中水回用利用。

三、发挥海南水资源优势，促进海南生态文明试验区建设的意见和建议

（一）构建海南智慧水务平台，实现全岛水务“一盘棋统筹、一张网布局、一平台管理”

一是构建水资源管理体系。二是构建供水管理体系。三是构建用水管理体系。四是构建排水管理体系。五是构建水安全管理体系。六是构建水事务管理体系。

（二）加快水利基础设施网络骨干及灌排体系设施的建设，全面增强水资源及灌溉保障能力

水利作为基础支撑和保障，

亟需提升和完善水对经济社会发展的资源保障能力。一是以水资源承载能力较强的南渡江、昌化江、万泉河“三大江河”为主，在现有的松涛、大广坝、红岭、牛路岭等已建大型水库基础上，在南渡江中下游、昌化江中上游，新建一些水库，调蓄水量，解决全岛年内、年际时程分布不均的水量调节问题。二是在现有松涛、大广坝、红岭、长茅、小妹等灌区骨干渠系工程基础上，续建、新建一批骨干输水工程，实施对生态环境影响较小的水系连通工程，强化对单一水源城市的水源保障和调配需求，提升其他独流入海小河流的水资源保障能力。

水网工程建设方面，建议一以松涛水库为主要水源，通过建设引龙（龙州河）补红（红岭）等骨干渠系工程，形成南渡江水网系统，有效解决海口（包括江东新区）、儋州、澄迈、临高等缺水地区的城乡生活、工业和热带农业用水，提高区域供水保障水平。二以大广坝水库为主，在昌化江上游干流和支流分别建设相应的骨干引水工程，补充大隆水库和长茅水库，实施乐亚水资源配置工程，解决三亚、乐东沿海用水问题，保障冬季旅游高峰期生活用水和南繁育种基地的灌溉用水需求；从大广坝水库引水至石碌水库，扩建石碌灌区，形成昌化江水网系统。三以红岭、牛路岭水库为骨干水源，通过红

岭灌区工程，构建万泉河水网体系，保障博鳌亚洲论坛、乐城医疗先行区和文昌航天城等重要地区的供水安全。四以小妹水库、小南平水库为主，通过扩建水库，实现片区、流域间水资源的互济调配，全面构建覆盖全岛的水网体系。

针对海南耕地灌溉率低、灌区配套工程不完善、灌区管理水平不高等问题，亟需新建一批热带农业现代化灌区，在热带水果种植区、休闲观光农业、冬季瓜菜基地发展规模化高效节水灌溉，加强灌溉试验站和灌区信息化建设，全面建成生态型的热带现代农业和南繁基地灌溉、排水保障体系。

（三）加强地下水的资源化管理

一是加强立法工作，完善监督管理体系。二是设置专项财政资金，加强地下水资源勘查工作，为开发利用与保护规划编制服务。三是科学规划，做到地下水资源优质优用。四是合理调配和综合开发利用地下水资源与地表水资源。五是加强地下水开采的污染管控，确保水资源的永续利用。六是完善优化地下水动态和地质环境监测网络。

（四）建立应急水源地

在重要城市、重要地区和重要项目建设区建立应急水源地，为供水提供保障。目前海南省集中供水主要以地表水供水为主，

以单一供水水源为主，为确保海南省主要城市、重要地区和重要项目建设区供水保障，建议在海口市、三亚市等主要城市和洋浦经济开发区、老城开发区等重要地区，建立地表水、地下水相结合的多水源应急水源地。如建设迈湾水库作为海口市的第二水源、以牛路岭水库作为琼海市的第二水源等。在儋州王五镇、文昌木兰湾、乐东莺歌海镇等沿海一些缺水、海水倒灌地区，则可考虑建设海水淡化工程作为补充水源。

（五）转变治水理念，全面推进水污染的防治与治理

一是积极转变治水理念，将“工程治水”和“生态治水”有机结合。二是水污染治理既考虑当前，也兼顾长远。实施污染物排放总量控制和排污许可制度，将总量控制指标和削减目标，分解到不同级别的地区，各河区的主要企业。三是全面落实河（湖）长制。推动解决城镇内河（湖）治理的突出问题，协调处理好水资源保护、内河湖水域岸线管理保护、水污染防治、水生态修复、水环境综合治理的重点问题。四是加强面源污染控制。探索开发利用生物措施治理病虫害，降低农药使用量，减少对生态环境的污染。五是加强河湖水生态保护与修复。要严格涉水生态空间的红线管控，加强水资源保护与水生态修复，落实河流生态流量保

障措施，加强城市内河水环境综合治理，加强生态廊道保护与修复，加强水土保持生态建设。加强重要饮用水水源地水源涵养林保护，推进水源地生态清洁小流域建设，建立可行的水土保持生态补偿制度，以达到提高水源涵养功能、控制水土流失、保障区域社会经济可持续发展的目的。

（六）加快城镇污水配套管网的建设（改造）、加强维护管理

一是加快污水支管和接户管的建设。二是加快对城中村、旧城区和城乡结合部污水的收集。三是加快老城区破损污水管网修复改造。四是采用局部处理的方式。五是对污水管网进行科学管理，加强污水管网的养护。

（七）加快农村生活污水设施建设

一是改进资金投入方式。二是加强农村污水治理技术和标准的研究及推广，因地制宜、合理选择农村生活污水处理工艺。三是推进污水管网的配套及无害化厕所建设。四是提高维护管理水平。

（八）采取措施尽快提高中水回用率，减轻城市供水压力

建议推广三亚模式，出台中水回用政策，在全省县级以上城市全面建设中水回用设施，提高中水回用率，减轻城市供水压力。

琼州海峡港航一体化是解决“过海难”的有效措施

——琼州海峡港航一体化专题报告

□ 省政协调研组

琼州海峡是国家经略南海的重要通道，也是海南发展的咽喉要道，全省 90% 以上的生活物资运输由此进入，多年来“过海慢、过海难”问题成为了琼州海峡大通道交通制约的关键问题，为此琼粤两省政府召开了“9.28”关于推进琼州海峡港航一体化发展联席会议第一次会议，建立了省级层面对话沟通机制推动一体化建设。

一、琼州海峡交通基本情况

（一）港口和航线情况

琼州海峡现有三条进出岛客滚运输线，一是海口秀英港—徐闻海安港、海安新港，航线长 18 海里；二是海口新海港—徐闻海安港、海安新港，航线长 24 海里；三是粤海铁南北港，航线长 12 海里。未来将开通海口新海港至徐

闻南山港，航线长 12 海里。

（二）客滚运输企业、船型和作业情况

1. 运输企业概况。目前有 6 家不同性质的航运企业 49 艘客滚船舶在运营海口至海安航线，船舶规模 5000—12000 吨。另外，粤海铁路公司有 4 艘大型列车客货滚装船运营铁路运输航线。2. 客滚船型及作业情况。小型船舶可装辆小客车约 100 辆，旅客约 600 人，满载装载时间约 40 分钟；中型船舶可装辆小客车约 150 辆，旅客约 800 人，满载装载时间约 70 分钟；大型船舶可装辆小客车约 220 辆，旅客约 980 人，满载装载时间约 100 分钟。

（三）运营模式

目前，琼州海峡按照行业管理要求的“轮班运营、定时发班”——“大轮班”模式运营；该模式要求全部船舶按到港顺序排班装载，其缺点是航班不固定、

船舶不固定，各船舶在特定轮班周期内为保证单航次收益，追求装载最大化，忽略装载效率和旅客服务时间。

（四）交通流量情况

近年来，琼州海峡交通流量迎来快速增长，每年增幅超过 10%。2017 年，琼州海峡大通道进出车辆约 303 万辆、增幅 18%，预计到 2020 年、2030 年琼州海峡车客吞吐量将达到 469 万辆车、1922 万人次和 850 万辆车、2800 万人次。

二、造成琼州海峡“过海慢、过海难”的根本问题

（一）行政管理层次复杂，跨省协调难度大

一是多层级交叉管理。
二是两地政府管理协调难度大。

（二）港口通过能力不匹配，

通航效率、作业效率低

一是港口通过能力不匹配。

二是通航效率低。

（三）两岸企业的利益协调难度大

自2013年以来琼州海峡客滚运输一直执行“轮班运营、定时发班”——“大轮班”经营模式，其特点：

一是优先保证航运企业船舶利益。

二是整个港口生产计划性缺失。

三是运力供给与流量需求不匹配。

（四）船型复杂、装卸效率低

一是滚船舶船型单一且设计不合理。

二是船舶更新缺乏规划性，各船公司不考虑市场趋势和运力总体供给，为提高竞争力，进行大批量船舶建造，造成运力指标浪费和过度投资；在琼州海峡限定了船舶建造标准后，2013-2018年的5年时间内海口-海安航线共更新了21艘大型客滚船。

（五）轮渡信息化水平低

一是轮渡票务服务没有统一标准，无法推行预约订票制。2018年的春运滞港拥堵原因就在于所有的车辆、旅客不确定自己的行程安排，造成恐慌性集中压港长时间等待登船机会。为解决

春运压港问题，开发了秀英港预约进港系统，在2018年2月28日上线运营，3月28日实现了二维码、人脸识别无纸化通关，并在10月1日在海口秀英港和新海港全面实施预约过海模式，实现了提前一周预约订票、自动检票的便利模式。目前铁路客滚码头和徐闻港均未实行网络预约过海服务，存在两港服务模式不对等问题。

二是信息服务能力不足。目前，琼州海峡轮渡运输无法像飞机、高铁一样能够提前几天预约订票，没有明确车辆、旅客的出行时间、乘坐船舶的港口、船名、班次、位置，两岸港口无法提供船舶到港实时信息。

（六）交通运输体系不完善

一是运输方式单一，缺乏水上飞机、高速客滚船等新型快速交通方式作为运输供给补充。

二是通航应急能力不足。目前，琼州海峡仅有南海救助局一艘船舶海上救助力量，且还要覆盖整个南海救助任务，一旦遇到海上安全突发事件，安全救援得不到保障。

三、解决措施：琼州海峡港航一体化是解决问题的唯一措施

多年的努力证明，只有真正

推动以海南方为主导的琼州海峡港航企业资本一体化，将两岸各方利益整合到一个平台上来，才能从根本上解决制约的交通瓶颈问题，才能实现琼州海峡畅通、高效的“公交化”运营。

（一）“港航一体化”定义

通过资本层面整合两岸港航资源，成立以海南方为主的港航集团单一经营主体，通过单一主体统筹港航资源规划建设和统一运营管理，实现“五个一体化”目标。

（二）“港航一体化”的路径

建议按照“政府主导、市场运作”的方式，以资本为纽带，推动两岸港口和航运资源整合。以海南方相对控股或大股东为基础，两岸各方港航企业经第三方评估，将相关资产注入上市公司取得相应股权（或上市公司以现金购买方式），人随资产走，组建新的混合所有制的“海南海峡航运股份有限公司”，在两地分别成立全资子公司，税收、就业、GDP指标等均留在当地，实现港航一体化，彻底解决琼州海峡经营主体利益分配的深层次问题。

（三）实现“港航一体化”的促进作用

1. 实现运营监管一体化。各级交通主管部门、政府部门只须面对一个单一经营、安全责任主

体进行监管，地方政府可直接协调调配资源。一体化运营既保证了两地的 GDP 指标和税收，又保证了就业和安全管理。

2. 实现港口规划建设一体化。在经营主体一体化的基础上，可实现港口规划建设根据流量趋势统一两岸港口建设规模、建设标准和建设规划，确保大通道两头吞吐能量相匹配、服务功能一致。

3. 实现港航管理一体化。一是统一主体统筹安排运力和港口泊位，直接推行“定班、定船、定码头”的班轮化、公交化运营模式，经营主体根据流量大数据排班，旺季做到 30 分钟/班，淡季根据车型特点安排合适船型的船舶 40 分钟/班；二是在公交化基础上，全面实现预约购票模式和统一信息发布，做到远程终端提前 2 周购票服务、港航信息实施发布，所有须乘船的旅客、车辆按港口流量提前 1-2 小时进港待泊，避免了车辆人员集中压港问题；三是实现调度统一，琼州海峡遇到任何应急状况都能统一调度港航资源，在政府的指导下集中港源办大事。

4. 实现船舶作业高效化。一是统一主体根据市场需求进行计划性的船舶更新，统一设计新型作业船舶，采用车、客分离高效

作业、节能环保、快速的新型船型，大幅度提升车辆装卸效率，船舶装卸载时间，整个过海时间由原来的 5 小时压缩至 2 小时以内，真正体现了“过海快”；二是根据琼州海峡每年淡旺季流量调配运力供给，淡季实行 30 艘船舶运营，19 艘船舶维护保养及封存运力，最大程度提高船舶利用率，即保证船舶和船员最佳适航状态，又减少运营成本和油耗污染；旺季启用全部船舶运营生产，确保大通道顺畅。

5. 打造多元化立体交通服务。统一经营主体将根据市场差异化需求，集中资源开发包括快速船、水上飞机、直升机等新型交通方式，提供快速过海高端、高效服务，水上飞机、直升机交通方式可以实现 20 分钟内过海，快速客船可以实现 1 小时内过海，快速客滚船可以实现 90 分钟内过海。

6. 完善琼州海峡安全救助体系建设。配合交通运输部和地方政府投资建设大通道安全保障救援体系，统一调度管理，实时监控，在琼州海峡突发事件发生时能快速反应，确保琼州海峡安全运营。

四、港航一体化推进过程中存在的问题及建议

（一）两岸港航一体化推进工作情况

一是海南方按“先港后航”的方式开展港航一体化，现已初步完成了港航一体化，正在推进全面一体化。

二是广东方按“先航后港”的方式开展港航一体化，2017 年启动整合工作，目前已完成了 3 家航运公司的资产评估和整合方案制订工作。

（二）一体化推进工作存在的问题

1. 海南方航运企业资本结构复杂

2. 广东方航运资源整合难度大

（三）关于加快推动港航一体化的建议

一是建议省委、省政府协调交通运输部牵头琼、粤两省地方政府、交通主管部门，统筹琼州海峡港航一体化工作，由地方政府成立专项工作组牵头企业加快推动，取得实质性进展。

二是建议强调由海南方资本为主体进行两岸港航资源整合，发挥海南省国有资本优势，掌控整个大通道的港航资源，保障海南省建设自由贸易区（港）。

碧海连天远 琼崖尽是春

——海南省政协助力生态文明建设记事

□ 陈启杰

“烟火味少了，文化味浓了”。清明时节，海南省东方市马岭公墓、五指山市畅好公墓，一扫往日烟火缭绕、鞭炮声不断的乱象，呈现一片绿色盎然，春风和煦的场景。

美丽的海南更需要温柔地呵护。今年春节前夕，海南省发布《关于加强大气污染防治“六个严禁两个推进”工作的通知》，群众纷纷点赞，而参与了近两个月省政协促进“六个严禁两个推进”专项民主监督的委员们也终于舒展了眉头。

今年海南的天空比任何时候都蓝

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上讲话时，给海南提出一个要求：牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率。

助力海南生态文明建设，推动习近平总书记的生态文明建设讲话精神在琼崖大地落地生根，省政协锁定目标，绝不缺位。

2018年9月，省政协主席毛万春给党委政府主要领导写信，针对海南一些地方大肆焚烧秸秆、垃圾，城区公共场所祭祀烧纸焚香，严重污染大气环境的现象，建议下发工作文件进行专项整治。

“要强化一线意识，树立一线形象、展现一线作为，为各级党委政府打好生态环保攻坚战建言献策。”毛万春在省生态环保厅调研时表示。2018年10月16日至25日，省政协和省生态环保厅联合召开8次会议，共同研究制定《海南省大气污染防治“六个严禁两个推进”专项工作考核办法（试行）》及《季度考核表》，提请省政协常委会议审议通过，并报送省政府。

为让“六个严禁两个推进”落到实处，省政协建立了促进“六

个严禁两个推进”民主监督工作机制。2018年11月6日，省政协召开会议，专门动员和部署该项工作。12月19日至26日，省政协协调省生态环境厅、住建厅、农业农村厅等单位，组织委员分4个组对全省18个市县进行民主监督检查。“我们通过暗访、问卷调查等多种形式，广泛征求群众意见，排查出民主监督的重点、难点及群众反映集中的热点、焦点问题。”一位参加民主监督检查的省政协人资环委委员介绍说。

查组结合生态环境空气质量情况，对各市县在监管制度建设、网格化管理等五个方面进行考核排名，同时将民主监督情况进行评分排名。考核结果在省政协七届二次全体会议上进行公布。

2019年1月26日，海南省《关于加强大气污染防治“六个严禁两个推进”工作的通知》正式发布实施。通知要求“严禁秸秆、垃圾焚烧；严禁槟榔土法熏烤；

严禁燃放烟花爆竹；严禁露天烧烤；严禁寺庙道观燃烧高香；严禁城区公共场所祭祀烧纸焚香，积极推进气代柴薪工作、秸秆综合利用”。

“今年的除夕，我们终于吃了顿安心饭”环卫工人李阿姨开心地说。由于集中燃放烟花爆竹，往年春节期间环卫工人特别忙，尤其是除夕夜。跟李阿姨有同感的还有游客——今年海南的天空比任何时候都蓝。

推动热带雨林国家公园共建共享

“热带雨林国家公园建设”是习近平总书记在海南“4·13”重要讲话中点的题。

今年4月1日，海南热带雨林国家公园管理局揭牌成立。而围绕推动热带雨林国家公园共建共享，省政协也是尽心竭力，集思广益。

2018年6月6日，省政协召开热带雨林国家公园调研课题组启动会。随后，政协委员和专家组成的调研组，赴五指山、昌江等地开展联合调研。调研组远赴湖北省神农架国家公园和福建省武夷山国家公园考察，学习借鉴两地体制试点的经验做法。

8月20日召开的省政协专题协商会议上，省发改委、规划委、国土资源厅等8个职能部门负责

人和专家学者与政协委员，对热带雨林国家公园建设相关问题深入交流，凝聚智慧和共识。协商成果形成《关于发挥热带雨林优势，建设好海南热带雨林国家公园调研协商报告》，针对公园范围、管理体制等民众关注的问题，提出21条建议。报告得到了省政府的高度重视，要求相关部门研究采纳。

据国家林草局副局长李春良介绍，公园体制试点区将实行最严格的保护制度，探索率先建立国家公园垂直管理体制，推动形成人与自然和谐共生新格局，实现国家公园共建共享。

为了水清岸绿

南渡江是海南流程最长、流量最大、流域面积最广的河流，也是沿江8个市县人民生活生产水源地。今年2月18日春节刚过，毛万春率调研组赴海口、昌江、澄迈等市县，就河长制工作落实、生态环境治理情况进行民主监督综合调研。调研组提出，对标海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设标准，对标世界生态环境一流地区，推动河长制落实到位，确保“母亲河”南渡江水清岸绿。

2018年5月，海南印发《海南省集中式饮用水水源地环境保护专项行动方案》，要求2018

年底前海口、三亚、儋州3个地级城市完成饮用水水源地环境问题整治任务。12月18日，省政协召开“发挥海南水资源优势，实现美好新海南永续发展”专题协商会，讨论形成了《发挥海南水资源优势，实现美好新海南永续发展调研协商报告》，提出加快水利基础设施网络骨干及灌排体系设施的建设，加强地下水资源管理，建立应急水源地，加快城镇污水配套管网建设及旧网改造，加快农村生活污水设施建设等7个方面的意见建议，报省委省政府决策参考。

12月底，省政协调研组前往屯昌、琼中等8个市县开展巡河调研，与当地干部群众就南渡江治理的难点、痛点问题深入交换意见。调研组建议，坚持问题导向，全面排查，对水环境整治列出“时间表”，建立健全责任制和责任追究制，坚持常态化推进南渡江水环境整治。

南海风来千帆竞，勇闯潮头我为先。随着海南热带雨林国家公园体制试点、国家生态文明试验区建设和全省打好污染攻坚战行动方案等陆续出台，海南省政协将在助推海南向绿色生产生活方式迈进的道路上继续尽职尽责、凝心聚力。

摘自《人民政协报》2019-05-09期01版

直击心灵的痛点 也将希望寄予在未来

□ 丁 锐

今年海南省“两会”期间，就听梅国云先生说他的长篇小说《拐卖》将由中国华侨出版社出版发行。当时我就说一定要拜读一遍，梅先生立即发了一个电子版以让我先睹为快。只可恨天生的“拖延症”，让我直到这部书出版时还未全部看完，所谓“读后感”也无从谈起，但这部书问世后所引起的社会反响和广泛关注，我却立即真切地感受到。

《拐卖》出版之时正值全国两会召开之际，当时全国人大代表张宝艳建议，对拐卖妇女儿童犯罪起刑点应从“五年以上十年以下有期徒刑调至十年以上至死刑”，拐卖妇女儿童犯罪的量刑应重于绑架罪。此条消息在微博上一经发布，立刻引起了网友的热议，点赞人数短时间内达二三十万。而《拐卖》也因此成为三月里上了热搜的话题小说。

巧的是张宝艳女士是我去年在中央社会主义学院培训时的同学，她是公益行动“宝贝回家”发起人，央视《等着我》节目的

嘉宾，十余年来，她以微薄之力织就大爱之网，使 2000 多个家庭重获团圆。她在看完《拐卖》的简介和前言后很快就给我发来一篇读后感，其中写道：也许是巧合，我的提案与梅老师的小说几乎同步出现在大众面前，我们共同呼唤着人们对拐卖人口这一严重社会问题的关注，呼唤社会力量群力打击这一犯罪现象，呼唤社会保护妇女儿童这一弱势群体。梅老师说“个人的痛苦写出来，能够安慰互相支持共同遭遇的生命，这就是这部小说的最大收获”。于我而言，通过我和我的团队共同的努力，引发社会大众关注被拐儿童，促使破碎的家庭团圆，也就是我创立宝贝回家寻子网站最大的收获了！

据梅国云先生介绍，《拐卖》其实是他 10 年前的长篇小说《若水》的修订版，当初《若水》出版时就曾引起多方关注，根据《若水》改编的广播剧曾于 2008 年 5 月在海南人民广播电台连播，次年 2 月重播；2009 年 5 月 29 日

起中央人民广播电台中国之声黎明剧场连播两个月之久……

一部小说两度出版而仍热度不减，缘于作者以挚情而又犀利的文字，直击了当前社会的两大热点问题（也是人们内心最柔软处的两大痛点）：拐卖妇女儿童犯罪问题和特殊孩子的教育问题。

故事中的若水是一个智商不及常人的孩子，幼时在随母亲小草回外婆家时不幸被拐卖团伙拐走。到了新的家庭，好在有善良的姑姑疼爱与教导，过了一段幸福的日子。但好时光不长久，若水又被黑心的表哥再次拐卖。拐卖途中，幸遇圆空大师得救。帮助若水寻亲无果后，圆空大师把若水留在身边亲自照顾。教导过程中，圆空大师发现若水虽数字方面不敏感，但某些方面却具备超人的能力，如拥有惊人的记忆力，还可预知未来。这一发现让圆空大师又惊又喜。和老友柯教授沟通后，圆空大师针对若水的自身条件设计了教导方案，悉心

培养，若水最终成长为一个自立、有益于社会的人。

若水的身世和成长经历可谓复杂而离奇，但他本人却是一个简单、像水一样通透而纯净的孩子。若水跟随圆通大师得国学之精髓，开启了大智大善，并成为了拥有超能量的大爱之人。他内心纯粹，仿佛一个永远长不大的孩子。然而，惟有孩子才能识得真相和永怀一颗仁爱之心。

“上善若水”，整部小说在描写人性至善的同时，前半部更多在鞭鞑人性的丑恶，这些丑恶触目惊心排山倒海。诚如作者所言：这是一篇从痛苦心灵中流淌出的文字，是作者真实经历的艺术再现。小说中“若水”的原型，应该是来缘于两处，其一是作者原所在部队一位首长的孩子，这

孩子在四十年前那场著名的边境战争前夕，被人贩子从火车上拐走，至今还在寻找中，而孩子的母亲却已在不久前，带着无尽的悔恨和期冀遽然离世，留给人世间一个无法弥补的悲剧。其二是作者自己的孩子，大概因为作者爱人妊娠期间在部队从事试剂检验工作的关系，孩子从小智力欠缺；由于时代发展的制约，这样特殊的孩子都得不到相应的特殊教育，以致孩子在求学期间饱受校园欺凌，每每让作者心如刀绞泪流满面……

可见在现实中作者面对这两大问题时是无奈和无能无力的，也充满了痛苦和愤懑，但在小说中作者还是给了我们一个光明的结局：坏人落网，母子团圆，若水借助于中国传统文化的浸润滋

养，拥有了超能量，不仅保护自己不会再被欺凌，还能用他的“超能力”救赎更多的弱势群体。

可以说这是作者在令人唏嘘落泪的现实面前，只得用文字构建了一个乌托邦，既慰藉自己，也慰藉有共同遭遇的其他人。正如张宝艳老师所言：也许真的是被现实伤害得体无完肤，梅老师才会将良善的祝福与美好的愿望，寄托在了从痛苦中流淌出来的文字里，希望能够借此唤起人们向善、从善的精神。而我认为这表现了作者对人性的广泛怜悯，也表明了作者作为一名退役军人，在他的内心深处，对这个社会、这个国家，对人与人的关系，对真诚与善良的追求，仍然燃烧着一团炽热的火苗。

（作者系省政协七届委员）

（上接第64页）进、人才储备等工作。

高云龙首先肯定了海南推进海洋经济发展示范区建设相关工作。他指出，海南要建设成海洋强省，必须要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习领会习近平总书记提出的“坚持陆海统筹，加快建设海洋强国”要求。要抓住机会，积极配合，给视察团提出好的意见和建议。要总结好的经验，分析好现状，找准海洋经济发展关键。要调动发挥各方面的优势，搭建一流的平台，汇集各方面的

智慧。要充分发挥政协委员、民主党派的作用，积极为海洋经济发展示范区建设建言献策。要进一步解放思想，敢闯敢试，敢于创新、敢于尝试、敢于探索、敢于担当。

毛万春表示，全国政协常委视察团到海南指导工作，对海南的帮助很大，对海南而言是一次重要机遇。希望全国政协帮助海南多找问题，多提意见，促进海南发展。海南省政协要按照全国政协常委视察团的建议和要求，真正把工作落实好。

在琼期间，受全国政协委

托，高云龙在海口看望了部分住琼全国政协委员并与大家座谈。他勉励委员们加强理论学习，提高建言资政质量，积极建言献策，为海南自贸区自贸港建设多作贡献。

全国政协港澳台侨委员会副主任于迅，全国政协常委视察团成员曹卫星、陆福恩、宇如聪等，省领导毛超峰、康耀红、王路、史贻云、陈马林、蒙晓灵、侯茂丰，省政协秘书长王雄参加相关活动。

4月21日至25日，全国政协副主席、全国工商联主席高云龙率全国政协常委视察团来琼开展“推进海洋经济发展示范区建设”视察。



视察团一行与海南省领导及相关负责人进行座谈。



视察团一行在文昌航天城视察。



视察团一行在中科院深海研究所视察。



视察团一行在三亚视察。

4月21日至25日，全国政协常委视察团在琼就“推进海洋经济发展示范区建设”开展视察。全国政协副主席、全国工商联主席高云龙，全国政协常委、经济委员会副主任于广洲参加视察。

视察团一行先后前往海口、文昌、陵水、三亚等地，实地考察了清水湾游艇小镇、新村红树林湿地公园、中电科海洋信息产业基地、富力海洋主题公园、中科院南海海洋和技术系统实验基地、鸿洲游艇码头、中科院深海

科学与工程研究所等，实地了解我省推进海洋经济发展示范区建设情况。

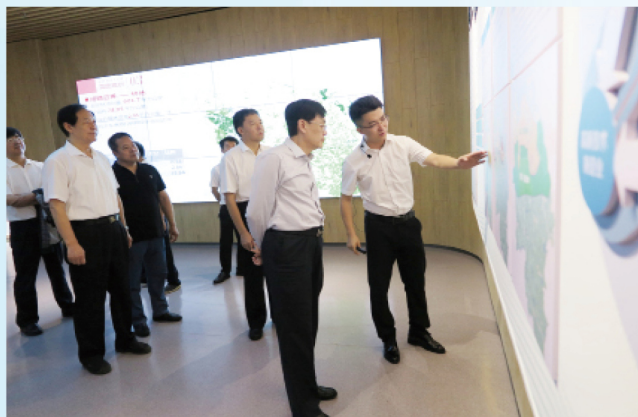
4月21日下午，视察团一行与海南省领导及相关部门负责人进行座谈。省政协主席毛万春主持座谈会。副省长符彩香和省发改委、省自然资源和规划厅、省旅游和文化广电体育厅、省生态环境厅、省农业农村厅等单位相关负责人就海南推进海洋经济发展示范区建设有关情况作了介绍。

去年，国家发改委、自然资源部联合下发关于建设海洋经济发展示范区的通知，支持14个海洋经济发展示范区建设。其中，陵水是海南唯一入选获批的市县。我省采取各种措施，加大各项政策支持力度，推动陵水海洋经济发展示范区建设。我省积极鼓励国内海洋方面的中央企业、国家海洋科研机构等优先考虑在陵水海洋经济发展示范区落户，此外，我省加强国内外海洋经济方面人才的引（下转第63页）

5月7日至9日，全国政协副主席何维率全国政协调研组来琼就“加快国家生态文明试验区建设”开展专题调研。



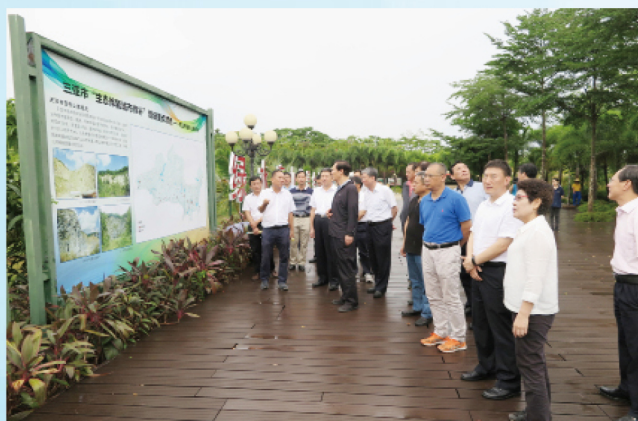
调研组一行与海南省领导及相关部门负责人进行座谈。



调研组在海口江东新区调研。



调研组在陵水县吊罗山国家森林公园调研。



调研组在三亚市调研。

5月7日至9日，全国政协人口资源环境委员会调研组来琼就“加快国家生态文明试验区建设”开展专题调研。全国政协副主席、农工党中央常务副主席何维参加调研。

何维在琼期间，省委书记、省人大常委会主任刘赐贵进行拜会，并汇报交流国家生态文明试验区建设相关问题。

5月7日下午，调研组一行与海南省领导及相关部门负责人进行座谈。省政协主席毛万春主持座谈会。副省长王路和省生态环境厅、省发改委、省农业农村

厅、省自然资源和规划厅、省水务厅、省林业局等单位相关负责人就海南加快国家生态文明试验区建设有关情况作了介绍。

去年，中央12号文件明确赋予海南国家生态文明试验区的战略定位，海南落实中央要求，结合自身特点积极谋划推进，努力为推进全国生态文明建设探索新经验，取得初步成效。我省深入推进“多规合一”改革，国土空间开发保护制度基本健全。持续开展生态环境专项整治，生态环境质量稳中更优。积极推行绿色生产生活方式，全民共建生态文

明的行动体系初步建立。健全生态环境保护监管体系，环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升。逐步健全完善考核评价体系，高质量发展取得良好成效。

何维对海南省委、省政府高度重视国家生态文明试验区建设给予充分肯定。他指出，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，确保生态文明建设决策部署落地见效，积极推进国家生态文明试验区建设。要在全面深化改革开放中推进国家生态文明试验区建设，全面理解“三区一中心”战略定位，（下转内页第34页）

